

Эстония – Латвия – Россия

**Программа приграничного сотрудничества
в рамках Европейского инструмента соседства и
партнёрства**

2007-2013 г.г.



СОДЕРЖАНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ	
КРАТКИЙ ОБЗОР И ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССА СОЗДАНИЯ ПРОГРАММЫ	
1. ОПИСАНИЕ И АНАЛИЗ ТЕРРИТОРИИ ПРОГРАММЫ	
1.1 Территория и население	
1.2 Демография	
1.3 Транспорт и инфраструктура	
1.4 Региональная экономика	
1.5 Рынок труда	
1.6 Информация и коммуникации	
1.7 Образовательная и научно-исследовательская деятельность	
1.8 Окружающая среда и природа	
1.9 Туризм	
1.10 Культура	
2. Анализ SWOT	
3. СТРАТЕГИЯ ПРОГРАММЫ	
4. ПРИОРИТЕТЫ	
Приоритет I: Социально-экономическое развитие	
Приоритет II: Общие проблемы	
Приоритет III: Продвижение сотрудничества между людьми	
5. ПОКАЗАТЕЛИ	
Приоритет I. Социально-экономическое развитие	
Приоритет II: Общие проблемы	
Приоритет III: Продвижение сотрудничества между людьми	
6. СООТВЕТСТВИЕ ПОЛИТИКЕ И ПРОГРАММАМ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА	
7. СТРУКТУРА И ПРОЦЕДУРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ	
7.1. Совместный мониторинговый комитет	
7.1.1 <i>Функции СМК</i>	
7.1.2 <i>Состав, председательство и принятие решений в СМК</i>	
7.1.3 <i>Процедурные правила СМК</i>	
7.1.4 <i>Конфликт интересов</i>	
7.2. Национальные подкомитеты	
7.3. Совместный управляющий орган	
7.3.1. <i>Отдел оперативного управления СУО</i>	
7.3.2. <i>Отдел финансового управления СУО</i>	
7.4. Отдел внутреннего аудита СУО	
7.5. Совместный технический секретариат	
7.5.1 <i>Деятельность СТС</i>	
7.5.2 <i>Задачи СТС</i>	
7.6. Обзор человеческих ресурсов, выделяемых для управления Программой	
7.7. Компьютеризированная система управления Программой	
8. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ	
8.1 Базовые принципы в отношении проектов и получателей	
8.1.1 <i>Получатели и партнёры по проектам</i>	
8.1.2 <i>Географические критерии отбора</i>	
8.1.3 <i>Характер проектов</i>	
8.1.4 <i>Возмещаемые расходы</i>	
8.2 Создание, подача заявок и отбор проектов	
8.2.1. <i>Поддержка СТС в создании проектов</i>	
8.2.2. <i>Подача заявок на финансирование проектов</i>	
8.2.3 <i>Оценка заявок на финансирование проектов</i>	
8.2.4 <i>Отбор проектов (принятие решений)</i>	
8.2.5 <i>Заключение контрактов по проектам</i>	
8.2.6 <i>Поддержка, оказываемая СТС в ходе реализации проектов</i>	
8.2.7 <i>Индикативные временные рамки для запуска Программы</i>	

8.3 Система аудита и контроля Программы.....	
8.3.1 Проверка расходов по проектам	
8.3.2 Выборочные проверки проектов.....	
8.3.3 Внутренний аудит СУО.....	
8.3.4 Ежегодный внешний аудит СУО	
8.3.5 Контроль со стороны Европейской Комиссии.....	
8.4. Финансовое управление Программой	
8.4.1. Ориентировочный план финансирования.....	
8.4.2. Бюджет технической помощи	
8.4.3. Процедуры получения и осуществления платежей по Программе	
8.4.4. Возмещение.....	
8.5 Отчётность.....	
8.6 Оценка Программы	
8.7 Используемый язык.....	
8.8 Информирование и визуальное представление.....	
9. СПИСОК АКРОНИМОВ, СОКРАЩЕНИЙ И ОБЩИХ ТЕХНИЧЕСКИХ ТЕРМИНОВ	
.....	
Приложения:	

ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

Регионы, подпадающие под действие Программы приграничного сотрудничества между Эстонией, Латвией и Россией в рамках Европейского инструмента соседства и партнёрства на 2007 – 2013 г.г. (далее «Программа»), объединены общим продолжительным прошлым. С середины 14-ого века до середины 16-ого века центральная и южная части Эстонии и северные области Латвии образовывали Старую Ливонию, находившуюся под властью Ливонского ордена. В царской России, начиная с 18-го века, эти же эстонские и ливонские области сохраняли особый статус, пользуясь так называемыми особыми привилегиями Прибалтики. С падением царского режима и в результате последовавшей за ним Октябрьской революции Эстония и Латвия получили в 1918 г. статус независимых государств. В 1940 г. Эстония и Латвия были присоединены к Советскому Союзу. В 1991 г., после полувекового пребывания в составе СССР, Эстония и Латвия вновь обрели независимость. Общее советское прошлое уравнило ход прогресса в трёх странах, обеспечив почти одинаковые платформы для развития со схожими потребностями в будущем. В течение 1990-х годов сотрудничество между тремя соседними странами развивалось медленно, прежде всего, из-за натянутых политических взаимоотношений между вновь обретшими независимость государствами и Россией, но также и в связи с отсутствием совместных инструментов финансирования для проектов сотрудничества. Тем не менее, до недавнего времени проекты сотрудничества были более частым явлением на эстонско-латвийской границе, и лишь в последние несколько лет российские регионы также начали активно участвовать в приграничном сотрудничестве.

С середины 1990-х гг. территория Программы служит платформой для реализации различных программ приграничного сотрудничества. Впервые финансовая помощь была выделена проектам приграничного сотрудничества между Латвией и Эстонией в середине 1990-х гг. в форме различных программ приграничного сотрудничества в рамках Программы ФАРЕ. В рамках указанных программ не только оказывалось содействие экономическому развитию приграничных областей Эстонии и Латвии и был внесён значительный вклад в строительство материальной инфраструктуры, но указанным регионам также была дана возможность познакомиться с процедурами и практикой реализации программ ИНТЕРРЕГ. Программы приграничного сотрудничества ФАРЕ всегда считались программами регионального развития. В российской части территории программы более активно развивалось приграничное сотрудничество с Финляндией. Ленинградская область давно сотрудничает с Финляндией, в то время как в Псковской области межобластное сотрудничество развито в большей степени, чем приграничное сотрудничество с соседней страной. Тем не менее, двустороннее сотрудничество между Россией, Латвией и Эстонией развивается в рамках программы ФАРЕ «Кредо». Программа «Инициатива внешней границы ФАРЕ 2003» была нацелена на продвижение сбалансированного и устойчивого развития эстонских регионов, граничащих с Российской Федерацией.

Первый реальный трёхсторонний проект сотрудничества возник в рамках Приоритета ИНТЕРРЕГ ША Север Программы соседства региона Балтийского моря ИНТЕРРЕГ ШВ в 2004-2006 гг. Он стал первым инструментом финансирования, нацеленным на приграничные области трёх стран и ставящим в качестве основного требования для финансирования совместных проектов наличие реального приграничного сотрудничества. Реализация Приоритета ИНТЕРРЕГ ША Север позволила интенсифицировать сотрудничество между партнёрами, наладившими связи в результате предыдущей совместной деятельности, и – что более важно – расширить территорию интенсивного приграничного сотрудничества на регионы, не находящиеся непосредственно на границе или вблизи от границы. Несмотря на то, что сегодня приграничное сотрудничество на территории Программы стало практически ежедневной рутинной, а нахождение совместных решений для подобных проблем стало обычной практикой для местных и региональных властей в приграничных областях, не всегда всё складывается настолько просто, и в будущем предстоит решить множество трудных задач.

Программа будет реализована в рамках Европейского инструмента соседства и партнёрства (ЕИСП). Реализация Программы позволит подпадающим под квалификационные критерии регионам трёх стран продолжать развивать сотрудничество, начатое в начале 1990-х гг. в ходе различных программ приграничного сотрудничества,

особенно в рамках Приоритета Эстония-Латвия-Россия – ИНТЕРРЕГ IIIA Север Программы соседства региона Балтийского моря ИНТЕРРЕГ IIIВ.

Территория Программы охватывает как крупные и хорошо развитые городские поселения, так и малонаселённые сельские местности, отвечающие квалификационным критериям по своим характеристикам и потребностям в развитии. Проведённый региональный анализ показывает, что развитие территории неравномерно – в крупных городских центрах наблюдается быстрый экономический рост, в то время как для значительной части территории характерны низкая деловая активность, затруднённый доступ и отток населения. Таким образом, основной задачей Программы является нахождение взаимовыгодного решения общих проблем, которое содействовало бы достижению стратегической цели Программы, состоящей в создании региона, обеспечивающего возможности для развития как предприятиям, так и населению. Это подразумевает стратегическое использование сильных сторон – выгодного географического положения, существующих экономических и культурных центров, а также предшествующего опыта сотрудничества – в целях преодоления недостатков, связанных с неравномерным развитием на территории Программы.

В рамках решения данных задач страны-партнёры пришли к согласию, что стратегической сверхзадачей Программы является продвижение совместных проектов развития в целях повышения конкурентоспособности региона путём использования его потенциала и выгодного положения на пути между Европейским Союзом и Российской Федерацией. В частности, была достигнута договорённость о повышении привлекательности более обширной приграничной территории как для населения, так и для предприятий за счёт проектов, нацеленных на повышение уровня жизни и улучшение инвестиционного климата. Для достижения этой цели Программа предусматривает содействие совместным проектам различных партнёров в регионе в трёх приоритетных областях содействия – социально-экономическое развитие, решение общих задач и развитие сотрудничества между населением.

КРАТКИЙ ОБЗОР И ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Нормативная база

Программа была подготовлена в соответствии с Регламентом Европейского Парламента и Совета № 1638/2006 от 24 октября 2006 г., устанавливающим общие положения о создании Европейского инструмента соседства и партнёрства (далее «Регламент ЕИСП»), Документа, определяющего стратегию приграничного сотрудничества в рамках Европейского инструмента соседства и партнёрства на 2007-2013 гг. (далее «Документ, определяющий стратегию»), Регламентом Комиссии (ЕС) № 951/2007 от 9 августа 2007 г., устанавливающим правила осуществления программ приграничного сотрудничества, финансируемых на основании Регламента № 1638/2006 Европейского Парламента и Совета, устанавливающего общие положения о создании Европейского инструмента соседства и партнёрства (далее «Правила осуществления приграничного сотрудничества»), Регламентом Совета (ЕС, Евратома) № 1605/2002 от 25 июня 2002 г. по финансовому регулированию общего бюджета Европейских сообществ, Регламентом Совета (ЕС, Евратома) № 1995/2006 от 13 декабря 2006 г. об изменениях, вносимых в Регламент Совета (ЕС, Евратома) № 1605/2002 по финансовому регулированию общего бюджета Европейских сообществ, и Регламентом Комиссии (ЕС, Евратома) № 2342/2002, устанавливающим подробные правила реализации Регламента Совета (ЕС, Евратома) № 1605/2002 по финансовому регулированию общего бюджета Европейских сообществ.

Также при подготовке Программы были учтены положения Практического руководства по осуществлению контрактных процедур в рамках внешнего содействия Европейского Союза от 2006 г. (далее «PRAG») и рекомендации по формированию программ ЕИСП-Приграничного сотрудничества.

Кроме того, внешними экспертами была проведена Стратегическая экологическая оценка (СЭО – СЭО) Программы. Отчёт СЭО приведён в качестве приложения к Программе.

Процесс формирования программы

Программа была подготовлена совместными усилиями представителей трёх стран, задействованных в её реализации. В целях начала подготовки Программы латвийская, эстонская и российская сторона организовали проведение 6 июля 2006 г в Риге межминистерского совещания, на котором было принято решение об образовании Совместной целевой рабочей группы (далее «СЦРГ») для подготовки Программы. СЦРГ была образована по принципу партнёрства и включала в себя представителей ответственных государственных учреждений, а также соответствующих региональных властей из всех трёх участвующих стран.

Для обеспечения включения других соответствующих партнёров в процесс подготовки программы Латвия образовала Национальный подкомитет (далее «НПК»), в который вошли представители государственных и региональных властей и соответствующие министерства, заинтересованные в подготовке программ в рамках Европейского инструмента соседства и партнёрства и Европейского территориального сотрудничества. Совещания латвийского НПК проходили каждые два месяца и представляли собой основную площадку для консультаций, координирования и обмена информацией в рамках процесса подготовки программ.

Министерство внутренних дел Республики Эстония создало национальную рабочую группу, в которую вошли представители различных соответствующих министерств, ассоциаций местных органов власти и окружных властей. Целью рабочей группы являлось координирование разработки приоритетов и позиции Эстонии в рамках подготовки программ в рамках Европейского инструмента соседства и партнёрства и Европейского территориального сотрудничества. В некоторых случаях были использованы консультации представителей региональных НПО, включая «Еврорегион Псков-Ливония».

В России для подготовки Программы была образована рабочая группа, включающая в себя представителей федеральных (Министерство регионального развития и Министерство иностранных дел) и региональных (Санкт-Петербург, Псковская и Ленинградская области) органов власти. Дополнительную экспертную поддержку оказало региональное бюро поддержки ТАСИС в Санкт-Петербурге. Также для определения приоритетов Программы и требуемых мер были организованы необходимые консультации с другими региональными организациями. В ходе регулярных совещаний рабочей группы в Санкт-Петербурге и Пскове была выработана общая позиция и согласованы общие предложения.

Подготовка Программы началась в августе 2006 г. с проведением первого совещания СЦРГ. В целом, были организованы семь совещаний СЦРГ, на которых стороны обсудили и согласовали приоритеты, правила реализации, а также структуру управления и финансовые аспекты Программы. Все договоренности были достигнуты в ходе всестороннего обсуждения с учётом точек зрения различных сторон, благодаря чему итоговый вариант Программы отражает ожидания всех стран-партнёров.

Процесс СЭО

Стратегическая экологическая оценка в соответствии с Директивой 2001/42/ЕС Европейского Парламента и Совета от 27 июня 2001 г. об оценке воздействия определённых планов и Программ на окружающую среду (Директива по СЭО) была проведена ассоциацией «Балтийский экологический форум – Латвия» на основании договора, подписанного 6 июля 2007 г. между ассоциацией и Министерством регионального развития и местного самоуправления Республики Латвия (действующим в качестве Совместного управляющего органа).

Целью СЭО является обеспечение основы для эффективной охраны окружающей среды и содействие принятию во внимание экологических аспектов при подготовке и принятии планов и Программ с целью продвижения устойчивого развития. Согласно Приложению 1 к Директиве 2001/42/ЕС, необходимая и соответствующая информация и результаты СЭО представлены в Экологическом отчёте. Отчёт был подготовлен на основании имеющихся документов с описанием соответствующей политики, статистических данных, информации и имеющихся данных и методик экологической оценки.

В Экологическом отчёте рассматриваются положительные или отрицательные последствия реализации Программы приграничного сотрудничества Эстония-Латвия-Россия

на 2007-2013 гг. для следующих экологических параметров, отвечающих квалификационным критериям: качество воздуха, изменение климата, поддержание биологического разнообразия, сохранение ландшафтов и культурного наследия, охрана водных ресурсов, утилизация отходов и проблема загрязнения территорий. Соответствие критериям определялось в отношении мер и направлений поддержки, указанных в программной документации. Принцип предосторожности был выделен в качестве одного из основных принципов экологической оценки.

Согласно выводам Экологического отчёта, Программа приграничного сотрудничества положительно повлияет на некоторые аспекты общего экологического регулирования. Тем не менее, в нём не даётся чёткого заключения относительно совокупного воздействия Программы приграничного сотрудничества на поддержание биологического разнообразия, водные ресурсы и утилизацию отходов. В связи с этим в Экологическом отчёте представлен ряд рекомендаций по предотвращению, сокращению и максимальному компенсированию любого отрицательного воздействия на окружающую среду. Данные рекомендации должны учитываться при согласовании любых соответствующих действий, в частности, в том, что касается содействия деловой активности, развития транспорта или развития туризма в природоохранных зонах.

В Экологическом отчёте предлагаются индикаторы для мониторинга существенного воздействия Программы приграничного сотрудничества Эстония-Латвия-Россия на 2007-2013 гг. на окружающую среду.

Экологический отчёт также используется как инструмент для подготовки более экологически безопасных планов и программ за счёт тесного сотрудничества между экологическими экспертами и разработчиками программ. Привлечённые для проведения СЭО эксперты участвовали в совещаниях по разработке Программы, а также в двусторонних совещаниях и контактах с представителями стран, участвующими в работе группы по реализации программы, и соответствующими органами власти по защите окружающей среды.

Параллельно с консультациями по проекту Программы приграничного сотрудничества Эстония-Латвия-Россия на 2007-2013 гг. в ноябре-декабре 2007 г. были проведены консультации с общественностью по проекту Экологического отчёта. Что касается комментариев по проекту Экологического отчёта, они были получены только от латвийской стороны. Часть из них касалась неправильного перевода английского варианта проекта Экологического отчёта на латышский язык, т.е. речь шла о редакторской правке. Соответствующие комментарии по содержанию были учтены в тексте или же была предоставлена дополнительная информация. Результаты консультаций с общественностью также были рассмотрены на совещании Специальной целевой группы, проведённом 19 декабря 2007 г. в Риге.

После консультаций с общественностью отредактированный Экологический отчёт был направлен для оценки в Латвийское государственное бюро по охране окружающей среды, которое является уполномоченным органом по СЭО. Они опубликовали Заявление, включающее рекомендации по отчёту о мониторинге и требованиям к публикации итогового варианта Экологического отчёта и Программного документа. Впоследствии отчёты о мониторинге должны быть направлены в 2010 и 2013 гг. Итоговый отчёт о Стратегической экологической оценке, включая Заявление по СЭО, включены в качестве Приложения 2 в Программный документ.

Консультации с общественностью

Консультации с общественностью по проекту Программы прошли во всех трёх странах в соответствии с национальным законодательством соответствующей страны. В Латвии проект Программы (от 7 ноября 2007 г.) и проект СЭО (от 16 октября 2007 г.) были опубликованы путём направления приглашений, официально разосланных в отраслевые министерства Латвии и региональные администрации, а также размещения объявлений в официальной газете Латвии «Latvijas Vestnesis» от 9 ноября 2007 г. и на домашней странице Государственного бюро по охране окружающей среды 12 ноября 2007 г.

Программа и проект СЭО также были размещены на домашней странице сайта латвийского Министерства регионального развития и местного самоуправления с 9 ноября по 19 декабря 2007 г. Дата окончания приёма комментариев и предложений была назначена на 7 декабря для проекта Программы и 19 декабря для проекта отчёта по СЭО (в связи с

требованиями национального законодательства к консультациям по отчётам СЭО). В совокупности в консультациях с общественностью участвовало 23 организации: 7 муниципалитетов (городские, окружные и региональные советы), 14 национальных правительственных органов, 1 еврорегиональный орган и Европейская Комиссия.

В Эстонии проект Программы (от 7 ноября 2007 г.) и проект СЭО (от 16 октября 2007 г.) были опубликованы на веб-сайте министерства www.siseministeerium.ee/INTERREG в период с 26 ноября по 20 декабря 2007 г. В соответствующих эстонских округах были проведены семинары по публичным консультациям: в городах Нарве (07.12.2007), Раквере (11.12.2007) и Тарту (13.12.2007). В совокупности в семинарах приняли участие 27 представителей от 16 организаций, включая органы местного самоуправления, неправительственные организации и ассоциации органов местного самоуправления.

В России проведение консультаций с общественностью по новой Программе приграничного сотрудничества Эстония-Латвия-Россия было поручено Региональному Бюро поддержки ТАСИС (РБП) в Санкт-Петербурге. В рамках публичных консультаций проект Программы и Отчёта СЭО были размещены на веб-сайте Администрации Санкт-Петербурга 8 ноября 2007 г., а в начале декабря также на веб-сайте Администрации Псковской области.

16 ноября 2007 г. Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга, Комитет по внешнеэкономическим и межрегиональным отношениям Ленинградской области и регионального бюро поддержки ТАСИС в Санкт-Петербурге провели совместный информационный семинар в Смольном. В данном мероприятии приняли участие 48 представителей различных организаций, включая представителей отраслевых комитетов региональных и местных администраций, университетов и НПО. По завершении информационного семинара и на основании договора с представителями региональных органов власти РБП Санкт-Петербурга действовало в качестве контактного лица, которому до 10 декабря 2007 г. все заинтересованные организации могли направить свои вопросы и комментарии. По результатам консультаций с общественностью РБП совместно с представителями региональных администраций подвело итог и подготовило отчёт.

Краткий обзор содержания Программы

Программа состоит из 9 глав.

Главы 1 и 2 посвящены анализу последних тенденций в развитии территории Программы, предыдущей истории приграничного сотрудничества, а также сильным и слабым сторонам региона. В последнем абзаце каждого подраздела главы 1 (Описание территории Программы) подытоживается анализ наиболее важных проблем соответствующей территории, которые должны быть рассмотрены в Программе.

В главах 3 и 4 излагается стратегическое видение и цели Программы, стратегия, предусматриваемая для их достижения, а также даётся подробное описание приоритетов Программы и направлений содействия. Показатели Программы описаны в главе 5. В главе 6 описывается соответствие политике и стратегии Европейского Союза и другим программам Европейского Союза.

В главах 7 и 8 анализируются структуры и процедуры реализации Программы с описанием структуры управления Программой, финансового руководства и учреждений, участвующих в реализации Программы. В них также приводятся правила отбора проектов, их реализации, отчётности и аудита.

В главе 9 даётся расшифровка акронимов, сокращений и общих технических терминов Программы.

1. ОПИСАНИЕ И АНАЛИЗ ТЕРРИТОРИИ ПРОГРАММЫ

1.1 Территория и население

Территория Программы включает в себя следующие регионы NUTS III: Латвия: Латгалия, Видземе; прилегающие территории: г. Рига и Пиерига; Эстония: Кирдэ-Ээсти, Лыуна-Ээсти, Кеск-Ээсти; прилегающая территория: Пыхья-Ээсти; Россия: Ленинградская область, Псковская область, г. Санкт-Петербург.

Карта 1. Территория Программы



Описание различных секторов в нижеследующих подразделах охватывает всю территорию Программы, включая соответствующие области и прилегающие территории.

Территория Программы лежит на востоке Балтийского региона и охватывает северную и восточную части Латвии, южную, северную и восточную части Эстонии, а также западную часть России. Территория Программы охватывает территорию в 213 752 км², 14 798 км² из которых приходится на прилегающие территории. 32 298 км² территории принадлежит Эстонии, 40 246 км² – Латвии и 141 208 км² – России. 33,94 % территории Программы находится в границах Европейского Союза, а 66,06 – за пределами Европейского Союза.

В пределах Европейского Союза территория разделена внутренней границей между Эстонией и Латвией (343 км границы по суше), а за пределами Европейского Союза – внешней границей между Латвией и Россией (282 км) и между Эстонией и Россией (338 км, включая 200 км водной границы по озеру Пейпси/Чудско-Псковское и по реке Нарва).

У Эстонии и России также есть протяжённая морская граница, проходящая по Финскому заливу. Расстояние между наиболее удалённым пунктом на морском берегу в Эстонии (Кеск-Ээсти) и Россией по морю составляет менее 150 км. Общая продолжительность границы на территории Программы составляет 963 км, из которых 620 км проходит по внешней границе Европейского Союза.

Регион находится в чрезвычайно благоприятной геополитической и географической зоне, являющейся основным стратегическим российским центром в сфере сотрудничества

как с Европейским Союзом, в целом, так и со странами Балтийского региона, в частности. Находящаяся на пересечении морских, речных и воздушных транспортных коридоров, автодорог и железных дорог территория Программы обладает значительным потенциалом грузопотоков и пассажиропотоков между США, Канадой, Европейским Союзом и странами Азиатского региона.

С другой стороны, территория Программы охватывает две особых территории – два новых государств-членов Европейского Союза - Латвию и Эстонию со схожей историей и развитием за последние 15 лет – а также западную часть Российской Федерации и Санкт-Петербург – второй по величине город России. Несмотря на то, что, исторически, до 1991 г. весь регион был частью Советского Союза, культура и традиции в данном регионе различаются. Кроме того, развитие ситуации по обе стороны границы Европейского Союза в его текущем виде привели к различиям в экономическом положении и уровне жизни. Общая численность населения на территории Программы составляет 9 831 524 человек (2005 г.), почти 50% (4,6 млн.) из них проживает в Санкт-Петербурге. В целом, 29,4% населения территории Программы проживает на территории Европейского Союза, а остальные 70,6% - за пределами Европейского Союза.

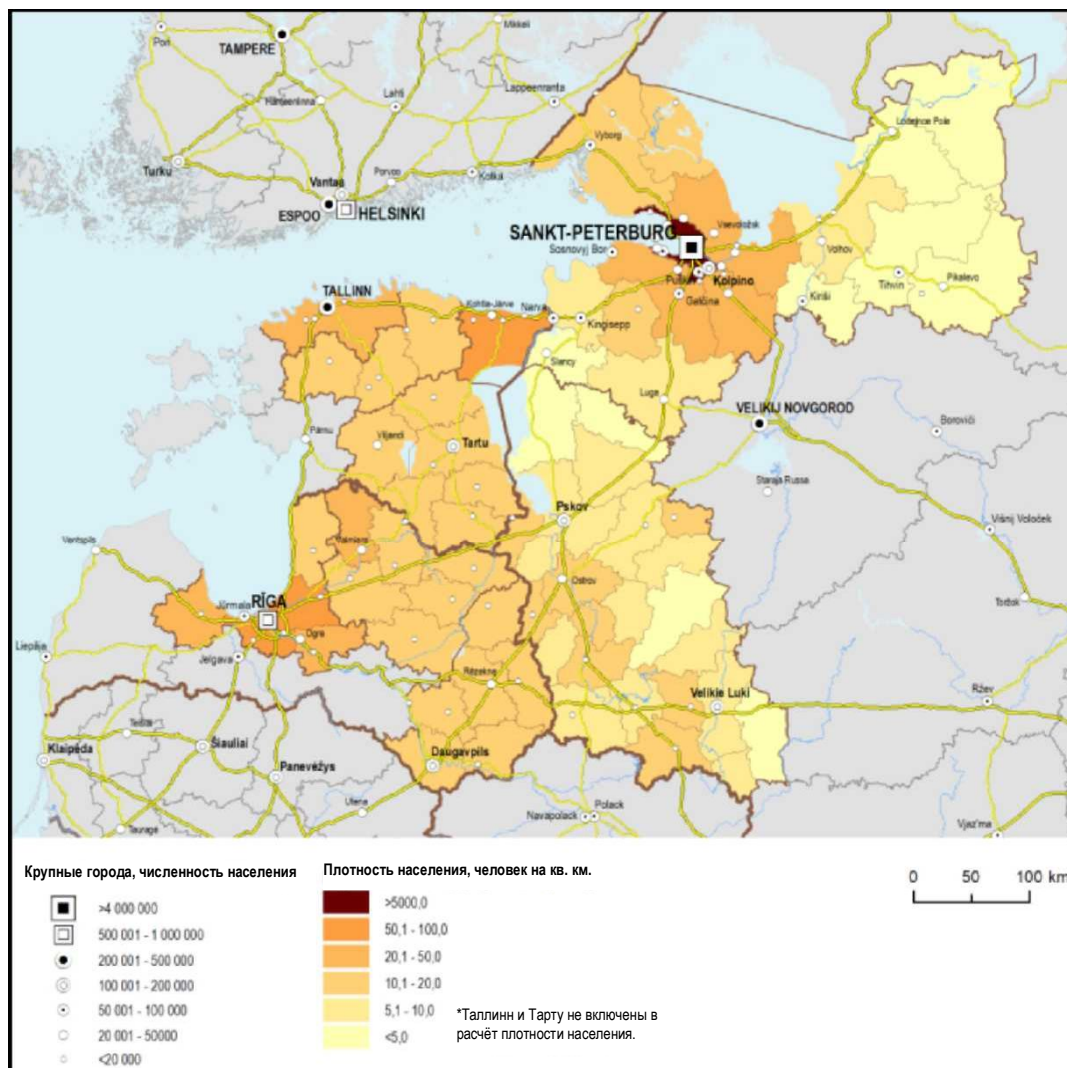
Общая плотность населения в Латвии составляет 35,5 жителей на км² (2006 г.), при этом на территории Программы данный показатель колеблется от 15,9 в регионе Видземе до 36,4 в Пиериге. В Эстонии средний показатель – 29,72 (2005 г.), в то время как на территории Программы плотность населения колеблется от 15,56 жителей на км² в Кеск-Ээсти до 51,4 – в Кирдэ-Ээсти. В российской части территории Программы (за исключением г. Санкт-Петербурга) плотность населения колеблется от 12,5 человек на км² в Псковской области до 19,7 в Ленинградской области (средний показатель по России – 8,7 человек на км²). Разница в плотности населения на территории Программы показана ниже на карте.

Как показано на карте, большинство населения сосредоточено на городских территориях. В российском Санкт-Петербурге, четвёртом городе Европы по количеству жителей, проживает 4,6 миллиона жителей на площади 1 439 км². В Псковской и Ленинградской областях процент городского населения составляет, соответственно, 67% и 66,4%. В Латвии 68% населения проживает в городах, а 32% в сельской местности, в то время как в Эстонии население разделено на городское и сельское в соотношении 70% к 30%.

1.2 Демография

Демографическая ситуация характеризуется низкими уровнями рождаемости и старением населения на большей части территории Программы. В целом, за последнее десятилетие естественный прирост населения на территории Программы был отрицательным, при этом, несмотря на то, что уровень смертности растёт незначительно, наблюдается тенденция к сокращению населения, учитывая спад уровня рождаемости и отсутствие роста или незначительный рост средней продолжительности жизни. Средняя продолжительность жизни на территории приграничного сотрудничества достаточно низкая – около 55-60 лет у мужчин и 70-72 года у женщин в России, и около 63-64 лет у мужчин и 75-76 лет у женщин в Эстонии и Латвии.

Карта 2. Плотность населения на территории Программы



На территории Программы за пределами Российской Федерации русскоязычное население также составляет значительную долю. В Латвии доля русскоязычного населения в Латгалии составляет 32,4% и 10,3% в Видземе, в то время как в Эстонии средняя доля русскоязычного населения достигает 28%, а в некоторых местах возле российской границы она очень высока, например, 95% в г. Нарве.

Значительную долю в сельских районах составляет пожилое население, в то время молодёжь тянется в более крупные города, в частности, располагающие университетами и современными наукоёмкими отраслями. Концентрация населения, особенно молодого, в городских регионах и региональных центрах характерна для большинства регионов территории Программы, в то время как имеющиеся сельские районы населены крайне незначительно. Наблюдаются тенденции миграции в направлении городских регионов, в основном, в направлении крупных городов. В последние годы также наблюдалась миграция из латвийской и эстонских частей территории приграничного сотрудничества в старые государства-члены Европейского Союза.

Учитывая высокий процент населения, проживающего в городских регионах (особенно, в крупных городах) и растущую тенденцию миграции молодёжи в города или оставления региона с целью заработка или учёбы за рубежом, необходимы значительные усилия для продвижения полицентрического развития и повышения привлекательности сельских регионов и небольших городов. Для этого необходимы меры, нацеленные на улучшение перспектив трудоустройства, повышение уровня жизни и предоставление благоприятных возможностей для проведения досуга. Программа также нацелена на решение вопросов, связанных с поощрением местных жителей к участию в работе

неправительственных организаций (НПО) и совместных проектах с приграничными жителями соседних стран.

1.3 Транспорт и инфраструктура

Для привлечения в регион зарубежных и местных инвестиций и развития конкурентных преимуществ региона необходим транспортный и логистический потенциал, обеспечивающий квалифицированным работникам региона и прилегающих областей удобное перемещение до места работы, что позволит сократить недостаток в квалифицированной рабочей силе, наблюдающийся на текущий момент, и повысить качество доступа предприятий к клиентам.

Территория Программы расположена в стратегически выгодном регионе, который обеспечивает преимущества быстрого развития благодаря своему географическому положению и близости к коридору Трансъевропейской транспортной сети Европейского Союза, а также доступу к балтийским портам. Развитие транспортной системы и логистических услуг может способствовать социально-экономическому развитию региона в рамках достижения целей программ Baltic 21, VASAB 2010 Plus, INTERREG III, Лиссабонской стратегии Европейского Союза об экономическом росте и занятости, а также Гётеборгской стратегии Европейского Союза об устойчивом развитии, а также повысить конкурентоспособность региона за счёт развития инфраструктуры и деловой активности.

На территории Программы расположена достаточно развитая инфраструктурная сеть, включающая в себя плотную сеть автодорог, железных дорог, морских и речных портов, а также аэропортов международного и регионального уровней.

Карта 3. Транспортная и инфраструктурная сеть на территории Программы.



Дороги

- Дороги Европейской дорожной сети
- Другие магистральные автодороги
- Другие автодороги

Железные дороги

- Железные дороги

Аэропорты, количество регулярных пассажирских авиарейсов

- ✈ >100
- ✈ 40 - 50
- ✈ 20 - 30
- ✈ <3
- ✈ отсутствие регулярных пассажирских авиарейсов
- - - регулярные авиарейсы на территории Программы

Морские порты, грузооборот, млн. тонн в год

- ⚓ >30
- ⚓ 10 - 30
- ⚓ <10

0 50 100 km

Тем не менее, существование сети не гарантирует мобильность населения и приграничных связей. Каждый из регионов, являющийся частью территории Программы, обладает относительно хорошим сообщением с национальными столицами и другими городами соответствующих стран. Тем не менее, перемещению населения и транспортировке товаров в рамках Программы препятствуют два фактора: отсутствие или низкое качество пограничной инфраструктуры (особенно на внешней границе Европейского Союза), а также низкое качество общественного транспорта, курсирующего между приграничными регионами территории Программы.

Что касается процедур пересечения границы населением территории Программы, существуют значительные различия в перемещении между Латвией и Эстонией (с пересечением внутренней границы Европейского Союза) и между этими странами и Российской Федерацией (с пересечением внешней границы Европейского Союза).

Эстонско-латвийскую границу пересекает 11 международных автодорог и 1 железная дорога. Этой сети достаточно для обеспечения грузопотоков и пассажиропотоков через границу. Тем не менее, основным транспортным средством при перемещении между странами и пересечении границы до сих пор остаются частные легковые автомобили.

Общественный транспорт – автобусы ходят, в основном, между крупными городами (Рига – Пярну – Таллинн или Рига – Тарту) с крайне редкими местными остановками. Между двумя странами проходит железная дорога. С 23 апреля 2008 г. возобновлены пассажирские перевозки по железной дороге.

Основной проблемой на латышско-российской и эстонско-российской границе является пропускная способность пограничных пунктов пропуска, на которых осуществляется визовый и таможенный контроль, для которого характерно длительное время ожидания на границе. Через латышско-российскую границу проходят 3 международных автодороги и 2 железнодорожных перехода, а через эстонско-российскую границу 3 международных автодороги и 1 железнодорожный переход. Кроме этого, на эстонско-российской границе также установлены 2 двусторонних пограничных пункта пропуска, и 2 других на латышско-российской границе.

Помимо автомобильного и железнодорожного сообщения на территории Программы располагается 5 международных аэропортов – Рижский международный аэропорт в Латвии, Таллиннский и Тартуский аэропорты в Эстонии (хотя последний не предоставляет регулярные рейсы), а в России также аэропорт Пулково в Санкт-Петербурге и аэропорт в Пскове. Между Ригой и Таллинном, а также Ригой и Санкт-Петербургом установлены регулярные прямые рейсы. В отвечающих квалификационным критериям латвийских регионах отсутствуют действующие региональные аэропорты, поэтому для содействия приграничному сотрудничеству между Латвией и Россией была начата реконструкция аэропорта в Даугавпилсе. По прогнозам, в 2009 г. он начнёт принимать регулярные внутренние рейсы, и, кроме того, планируется, что благодаря дальнейшему развитию в ближайшие годы аэропорт Даугавпилса начнёт принимать и регулярные международные рейсы.

Водное сообщение в пределах территории Программы развито недостаточно. Тем не менее, на территории Программы имеется портовая инфраструктура – 6 международных портов, действующих на побережье Финского залива, включая 1 в Нарва-Йыэсуу, 4 в Ленинградской области и 1 крупный комплексный порт в Санкт-Петербурге. В Псковской области действует порт в Старожице (на озере Пейпси/Чудское-Псковское). Кроме этого, в эстонской части территории Программы имеется 36 небольших портов: 6 из них находятся в районе озера Пейпси/Чудское-Псковское и 28 в Финском заливе. В небольших портах оборот незначительный, но они представляют собой важные факторы диверсификации экономической деятельности прилегающего региона. С латвийской стороны (на прилегающей территории) существует международный порт в Риге, а также два небольших порта в Скулте и Салацгриве. Развитие небольших международных портов на побережье озера Пейпси/Чудское-Псковское, Финского залива и Рижского залива могло бы послужить важным фактором для развития водного туризма в рамках территории приграничного сотрудничества по линии Программы, учитывая наличие на территории Программы протяжённых национальных водных границ между государствами. Тем не менее, до настоящего времени было предпринято недостаточно совместных усилий для развития указанных относительно недавно появившихся водных границ.

Основными проблемами региона в области транспорта являются отсутствие и нехватка инфраструктуры пограничных пунктов пропуска, а также отсутствие общественно-транспортных коммуникаций для пересечения границы. Указанные проблемы необходимо решить для повышения мобильности населения и увеличения грузопотоков в регионе. Существует также потенциал для более эффективного использования водных путей и развития в регионе новых авиамаршрутов.

1.4 Региональная экономика

Структура ВВП

Территория Программы состоит из сельских областей с крупными промышленно-экономическими центрами, такими как Санкт-Петербург, Таллинн и Рига, а также промышленный округ Кирдэ-Ээсти. Положение на территории Программы характеризуется концентрацией капитала и трудовых ресурсов на крупных городских территориях, обеспечивающих основную часть ВВП. Доля ВВП, обеспечиваемая производственными, обрабатывающим секторами и сектором услуг, приблизительно одинакова на всей территории Программы. Соответствующие данные приведены в ниже в таблице (2005 г.):

Страна	Доля ВВП, производство, %	Доля ВВП, обработка, %	Доля ВВП, услуги, %
Латвия	6,30	25,73	67,97
Эстония	5,85	34,93	59,22

Россия	6,50	30,00	63,50
--------	------	-------	-------

Сектор услуг обеспечивает наибольшую долю ВВП на большей части территории Программы. Наиболее важными отраслями в секторе услуг являются туризм и торговля, за которыми следуют услуги связи и транспортные услуги. Несмотря на быстрое развитие сектора услуг с начала 1990-х гг., с географической точки зрения схемы его развития были не самыми благоприятными. Доступность услуг на территории Программы крайне неравномерна, при этом разнообразие выбора среди различных услуг и потребительской продукции реально существует только в крупных городах. Множество небольших городских поселений и основная часть сельской местности до сих пор обходятся без базовых коммунальных услуг, например, без центрального отопления, водоснабжения и вывоза мусора. В сельских районах также ограничен доступ к медицинским услугам и социальному обеспечению, зачастую в силу территориальной удалённости. Доступ к информации и различным информационным каналам (например, к Интернету) также имеется у ограниченных слоёв населения. Таким образом, актуальной задачей остаётся распространение и более равномерное развитие как государственного, так и частного сектора услуг. Сельскохозяйственный сектор обеспечивает незначительную часть ВВП на территории Программы. Наиболее важными отраслями в секторе являются животноводство и растениеводство, а основная продукция представлена пенькой, молочной и мясной продукцией, фруктами и картофелем. Основная часть сельскохозяйственного производства – относительно небольших масштабов, зачастую производство осуществляется только для собственного потребления и розничной продажи продукции на рынке. На данной территории действует ограниченное количество крупномасштабных оптовых сельскохозяйственных производителей.

Наиболее важные отрасли в промышленном секторе на территории Программы включают в себя лесную и деревообрабатывающую отрасли, а также производство пищевой продукции и напитков (особенно молочной и мясной продукции). Кроме того, в соответствующих регионах Латвии и Псковской области действует ряд важных промышленных машиностроительных и металлургических предприятий, электроэнергетические предприятия в Кирдэ-Ээсти и в Псковской области. Для Санкт-Петербурга и Ленинградской области характерна диверсифицированная экономика – судостроение, машиностроение, металлургия, химическая промышленность, производство топлива, целлюлозно-бумажное и полиграфическое производство и пр.

Предпринимательская деятельность и предприятия малого и среднего бизнеса

В целом, доля промышленности снизилась после распада Советского Союза, в котором акцент делался на крупномасштабное государственное производство продукции тяжёлой промышленности. С начала 1990-х гг. экономика сконцентрировалась на частных предприятиях, большинство из которых представлены малым или средним бизнесом. Доля малого и среднего бизнеса среди экономически активных предприятий на территории Программы достигает 99% (2005 г.). Тем не менее, развитие МСБ на территории Программы осуществляется достаточно неравномерно, что отражается в числе предприятий на 1 000 жителей. В Латвии на 1 000 жителей в среднем приходится 22 предприятия МСБ (2004 г., Центральное бюро статистики), от 10,8 предприятий в Латгалии до 32,9 предприятий в Пиериге. В Эстонии на 1 000 жителей приходится в среднем 48,51 предприятие (2005 г.), от 21,26 в Кирдэ-Ээсти до 65,46 в Пёхья-Ээсти, в то время как в России статистические данные говорят о 25 предприятиях на 1 000 жителей в Санкт-Петербурге и только 7,1 и 5,2 в Ленинградской и Псковской областях, соответственно (2006 г.).

Помимо крайне неравномерного распределения предприятий МСБ на территории Программы, общий уровень предпринимательства всё ещё относительно низок по сравнению со средними показателями Европейского Союза в 50 предприятий МСБ на 1 000 жителей (2004 г., Eurostat). В целом, развитие деловой деятельности тормозится отсутствием предпринимательских традиций, административными барьерами, нехваткой структур поддержки и центров развития предпринимательства, а также отсутствием доступа к инвестициям на ранних стадиях проектов и венчурному капиталу и структурной безработицей. Для решения указанных проблем и улучшения ситуации латвийским и эстонским предпринимателям был предоставлен ряд инструментов поддержки малого и среднего бизнеса Европейского Союза. В Латвии предприятия МСБ могут получить

финансирование Европейского Союза для поддержки своего развития рядом способов, например, в виде грантов, займов и гарантий. Предприятия МСБ также могут воспользоваться рядом нефинансовых мер содействия в виде программ и услуг по поддержке бизнеса. В Эстонии одно из крупнейших учреждений в рамках национальной системы поддержки предпринимательства – *Enterprise Estonia* – предоставляет инструменты финансирования, консультации, благоприятные возможности для организации партнёрства и подготовки для предпринимателей, научно-исследовательских организаций, бюджетного сектора и сектора услуг, в то время как Фонд кредитования и экспортных гарантий Fund KredEx занимается совершенствованием финансирования малого бизнеса в Эстонии и сокращением рисков, связанных с кредитованием экспорта. Ряд центров регионального развития и служб деловых консультаций предоставляет консультационные услуги предпринимателям, муниципалитетам и НПО. В России также существуют различные программы поддержки МСБ как на федеральном, так и на региональном уровнях. Программы МСБ поддерживаются программами Европейского Союза, такими как TACIS или отдельными округами Европейского Союза и органами федеральной или региональной власти в России. Основные действия по поддержке включают в себя финансовую помощь, институциональное консультирование и маркетинговые исследования, бизнес-планирование и юридические услуги.

Инновации и бизнес-инкубаторы

В последнее десятилетие на территории Программы также наблюдается развитие бизнес-инкубаторов, промышленных парков и технологических центров. Компании также уделяют большее внимание разработке инновационных продуктов и услуг, обеспечивающих более высокую добавленную стоимость, чем у традиционных отраслей. В Эстонии лидирующими регионами в области инноваций, исследований и деловой активности являются Пыхья-Ээсти, Лыуна-Ээсти и Кирдэ-Ээсти, в то время как основная часть наукоёмких предприятий сосредоточена в Таллинне и его окрестностях. Пыхья-Ээсти совместно с Таллинном и его окрестностями представляет собой крупнейший промышленный регион Эстонии. Здесь расположены 11 промышленных зон (включая промышленные парки, технологические центры и промышленные деревни с особым упором на экологически безопасные высокие технологии) и бизнес-инкубаторы. Лыуна-Ээсти со своими образовательными учреждениями, 6 промышленными парками и 2 промышленными зонами обладает значительным потенциалом в научно-исследовательской области. Кирдэ-Ээсти – второй промышленный регион Эстонии, 6 промышленных зон которого сосредоточены, в основном, на металлургическом, химическом производствах, строительстве, деревообработке и электронике.

Промышленные зоны латвийской части территории Программы сосредоточены вокруг столицы – 8 основных промышленных парков расположены в Риге и ещё 4 в Пьериге. В Резекне, Латгалия, существует свободная экономическая зона, в Даугавпилсе, Ливаны и Резекне – промышленные и технологические парки. В 2007 г. в Валмиере в регионе Видземе был открыт бизнес-инкубатор. Также в 2007 г. министерство экономики Латвии инициировало запуск программы инновационных центров и бизнес-инкубаторов, нацеленную на совершенствование инновационной инфраструктуры, поддержку развития и эксплуатации инновационных центров и бизнес-инкубаторов, а также предоставление услуг инновационных центров и бизнес-инкубаторов вновь создаваемым компаниям, что будет способствовать развитию новых инновационных компаний. В рамках программы оказывается содействие 11 проектам.

В России в национальной ассоциации бизнес-инкубаторов состоит 65 членов, что является относительно невысоким показателем, учитывая масштабы и экономический потенциал страны. Согласно информации ассоциации научных парков и инновационных центров в России имеется 3 технологических парка и 1 бизнес-инкубатор в Санкт-Петербурге. Тем не менее, несмотря на развитие бизнес-инкубаторов и промышленных парков в области инновационного бизнеса, компании на территории Программы отстают от средних показателей по Европейскому Союзу, составляющих 45%. Согласно Европейской шкале инноваций, Эстония занимает 13-ое, а Латвия 24 место среди 25 государств-членов Европейского Союза. Основной причиной для такого положения вещей является нехватка как государственных и частных инвестиций в научные исследования и опытно-конструкторские разработки (НИОКР), так и низкий уровень осведомлённости о значении

инноваций среди предпринимателей. Информация об инновационных предприятиях МСБ в России ограничена. Тем не менее, общей тенденцией является отсутствие у предприятий МСБ финансовой стабильности, необходимой для инвестирования в НИОКР, при том, что более 2/3 расходов на инновации сосредоточено на химической и машиностроительной отраслях, в которых доминируют крупные предприятия.

Несмотря на существующую поддержку, очевидно, что необходимо активно содействовать развитию деловой активности на территории Программы, особенно в сельской местности и небольших городках вблизи национальных границ. Сотрудничество между предпринимателями на территории Программы в области разработки новых продуктов и технологий ограничено. Инновационные предприятия сосредоточены вокруг больших городов, при этом предприятия МСБ зачастую не располагают достаточными ресурсами для инвестирования в НИОКР. Кроме того, знание нормативной базы и финансовых требований для начала деловой деятельности в соседних странах также ограничено, а уровень осведомлённости о возможностях делового приграничного сотрудничества и расширения имеющихся рынков за счёт совместных предприятий относительно низок. Эти вопросы необходимо решить путём принятия совместных мер, нацеленных на совершенствование деловой инфраструктуры, развития контактов и сетей и поддержки инновационной и маркетинговой деятельности.

1.5 Рынок труда

В течение последнего десятилетия на фоне постоянного роста ВВП рос и уровень занятости на территории Программы, при этом уровень безработицы, в целом, ниже средних показателей по Европейскому Союзу в 8,9% (2006 г., Eurostat). Согласно официальной статистике, уровень безработицы на территории Программы в России ниже 1% в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, в то время как в Псковской области уровень безработицы составлял 3% (2006 г.). В Латвии в зависимости от региона он колеблется от 5,9% в Риге до 11% в Латгалии, в то время как на эстонской территории уровень безработицы составляет от 7,9% в Пыхья-Ээсти и до 16,2% в Кирдэ-Ээсти.

В последние годы рынок труда в Санкт-Петербурге и Ленинградской области претерпел значительные изменения благодаря промышленно-экономическому развитию региона. Тем не менее, уровень занятости в регионе неравномерен, при этом северо-восточные депрессивные районы сталкиваются с более высоким уровнем безработицы.

За последние годы проблема безработицы в Латвии и Эстонии сменилась растущей нехваткой трудовых ресурсов из-за миграции рабочей силы, особенно молодого поколения из сельской местности в городские центры и первые 15 стран Европейского Союза. Остающаяся рабочая сила зачастую не соответствует требованиям рынка в конкретных областях. Несмотря на финансирование различных программ по переквалификации для людей, остающихся безработными в течение длительного срока, в рамках различных механизмов поддержки, по-прежнему сохраняется необходимость в принятии более интенсивных и расширенных мер в данной области.

Территория Программы, особенно её сельские регионы, явно нуждается в принятии мер, нацеленных на повышение конкурентоспособности рабочей силы за счёт поддержки экономически неактивного населения. Для обеспечения соответствия квалификации рабочей силы требованиям современной экономики необходимо развивать сотрудничество между образовательными учреждениями и предприятиями и готовить потенциальных работников в областях, востребованных рынком. Следует также поддерживать инициативы, нацеленные на стимулирование молодого поколения к началу собственной деловой деятельности в сельской местности вместо покидания региона.

1.6 Информация и коммуникации

Доступность информации и коммуникационных технологий является одним из параметров, с помощью которых оценивается доступность региона. Мы располагаем ограниченной информацией об уровне проникновения сотовой связи и Интернета в различных регионах территории Программы и поэтому используем государственные статистические данные, которые, как ожидается, отражают ситуацию в соответствующей области.

Эстония располагает наиболее продвинутой информационной инфраструктурой по сравнению с любым восточно-европейским государством бывшего социалистического блока. 61% работающего населения в возрасте от 25 до 49 лет используют Интернет, в то

время как 90% молодежи от 12 до 24 лет являются наиболее активными пользователями Интернета. На каждую сотню домашних хозяйств приходится 62,9 основных телефонных линий, при этом доля цифровых основных телефонных линий составляет 82%. Цифры за 2006 г. показывают, что проникновение мобильной связи составляет 107%, так как некоторые эстонцы пользуются несколькими активированными SIM-картами.

В 2006 г. 49% населения Латвии регулярно использовало компьютеры, но только 46% пользовалось Интернетом. В Латвии 46% всех компаний пользуются Интернетом, но только в 59% компаний имеются компьютеры. Как и в Эстонии, здесь существуют различия в использовании информационных технологий крупными и малыми предприятиями, так как крупные компании обладают более значительными ресурсами и потребностями в использовании информационных технологий. Как и в Эстонии, основными препятствиями для более широкого распространения информационных технологий являются недостаток финансовых и человеческих ресурсов и недостаточное распространение Интернета, особенно в сельской местности. Латвия также охвачена развитыми сетями сотовой связи, при этом 95% населения использует мобильные телефоны.

В России, согласно данным Всемирного банка, на 1 000 жителей приходится 152 пользователя Интернета, в то время как проникновение сотовой связи достигло 100%. На территории Программы в Санкт-Петербурге персональные компьютеры имеются приблизительно у 650 тысяч семей. В городе также имеется около 100 общественных пунктов доступа в Интернет, которые используются приблизительно 45 000 тысячами человек в месяц. В Псковской области на 100 семей приходится 28 телефонных линий, доля цифровой телефонии достигает 74% в городских районах и 39,5% в сельской местности. Предпринимаются усилия для обеспечения доступа в Интернет для домашних хозяйств, в том числе с помощью беспроводной связи Wi-Fi.

Обеспечение доступа к скоростному (широкополосному) Интернету за пределами крупных и небольших городов является основной задачей, связанной с информацией и коммуникациями на территории Программы. На приграничной территории Интернет зачастую доступен только в точках общественного доступа (школах, библиотеках). Ситуация значительно лучше в Эстонии, которая охвачена обширной сетью Wi-Fi. Другим вопросом, который необходимо решить на территории Программы, является расширение масштабов применения компьютеров и необходимая подготовка населения с целью увеличения масштабов использования Интернета, что откроет новые возможности для местных жителей, особенно в сельской местности. Развитие различного рода Интернет-услуг для предприятий и населения можно рассматривать в качестве инструмента экономического развития в удалённых регионах.

1.7 Образовательная и научно-исследовательская деятельность

Территория Программы равномерно охвачена сетью образовательных учреждений, обеспечивающей каждому жителю возможность получить общее образование в регионе своего места проживания.

Соответствующие территории в Эстонии, Латвии и России также охвачены широкой сетью центров среднего профессионального образования, обеспечивающих разнообразные возможности для приобретения профессиональных навыков. Тем не менее, предоставляемое среднее профессиональное образование зачастую не соответствует требованиям рынка. Существует явная потребность в приближении сети среднего профессионального образования к рыночным требованиям, а также в предоставлении различных курсов переквалификации для более эффективного удовлетворения спроса на рынке труда. Несмотря на то, что связь с реальным рынком за последние годы улучшилась, безработица по причине отсутствия квалификации по-прежнему представляет собой проблему, особенно в сельской местности.

На территории Программы предоставляется широкий спектр возможностей для получения высшего образования. В Таллине действует 4 государственных университета, 5 частных университетов, 5 государственных и 8 частных учреждений профессионального высшего образования, предлагающих программы обучения экономике, праву, естественным наукам, искусству и пр. В соответствующем регионе Программы в Тарту располагается старейший в стране университет с факультетами медицины, естественных наук, филологии и экономики, а также Эстонский университет биологических наук. Кроме того, в Тарту

размещается 4 государственных и 2 частных учреждения профессионального высшего образования.

В Латвии действует 29 государственных и частных университетов – 25 в Риге, 1 в Даугавпилсе, 1 в Резекне и 1 в Вальмиере. Университет Латвии, расположенный в Риге, предлагает программы обучения естественным и общественным наукам, в то время как Рижский технический университет делает акцент на технических специальностях, а Рижский университет им. Страдинса предоставляет медицинское образование. В университетах за пределами Риги обучают экономике, управлению туризмом, информационно-коммуникационным технологиям, педагогике, филологии, физике, математике и музыке.

В российской части территории Программы действует 48 государственных университетов, 18 военных высших учебных заведений и 45 частных ВУЗов в Санкт-Петербурге, а также 5 ВУЗов в Ленинградской области. Они предлагают широкий спектр образовательных программ в области гуманитарных и общественных наук, медицины, финансов и банковской деятельности, электротехники и в смежных областях. В Псковской области действует 23 учреждения высшего профессионального образования – 14 государственных ВУЗов (включая 9 филиалов) и 9 частных ВУЗов, предлагающих образовательные программы по 21 специальностям на уровне аспирантуры.

Помимо университетов и ВУЗов существует множество государственных научно-исследовательских институтов и организаций, учебных центров и филиалов ВУЗов, не говоря уже о частных высших учебных заведениях, расположенных по всей территории приграничного сотрудничества, что обеспечивает хороший научно-исследовательский потенциал. Тем не менее, в научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки вкладывается достаточно мало средств, притом, что инновационная политика не является высшим приоритетом для национальных правительств. Хотя ситуация несколько улучшилась в последние годы, научные центры зачастую по-прежнему самостоятельно находят финансирование для своих исследовательских проектов.

Существующая сеть заведений среднетехнического профессионального и высшего образования в данном регионе даёт благоприятную возможность для дальнейшего развития сотрудничества между предприятиями и образовательными учреждениями, которое может обеспечить более эффективное удовлетворение потребностей отраслей образовательными программами, предлагаемыми соответствующими учреждениями. Также следует стимулировать сотрудничество между университетами и научными центрами в целях обмена результатами научных изысканий и использования общего опыта.

1.8 Окружающая среда и природа

Территория Программы по большей части представляет собой равнину, покрытую лесами, болотами и многочисленными озёрами и реками. Озеро Пейпси/Чудско-Псковское, по которому проходит граница между Эстонией и Россией, занимает площадь в 3 521 км² и представляет собой четвёртое по величине озеро в Европе, в то время как озеро Ладога, расположенное в Ленинградской области, является крупнейшим озером Европы площадью в 17 700 км² и с около 660 островами. Природные ресурсы территории Программы включают в себя горючие сланцы, торф, фосфорит, известняк, доломит, янтарь, древесину, глину и песок. В Псковской области, Лыгуна-Ээсти, а также в регионе Видземе расположены источники минеральных вод.

Для территории характерно биологическое разнообразие, при этом во всех трёх странах предпринимаются усилия для защиты природных богатств. В соответствующих областях Эстонии расположены 3 национальных парка, 26 заповедников и более 50 ландшафтных заказников. В латвийской части территории расположены 2 национальных заповедника, 3 национальных парка, 1 биосферный заповедник и 233 природоохранных территорий. Соответствующие территории в Эстонии и Латвии также входят в сеть территорий программы NATURA 2000.

В Ленинградской области 6% территории находится в природоохранной зоне, включая 5 болот международного значения, 2 природных парка федерального значения, 22 природных заповедника, 14 природоохранных территорий и 1 национальный природный парк областного значения. Санкт-Петербург представляет собой город с уникальной акваторией в 840 квадратных километров в устье Невы и в восточной части Финского

залива, которая включает в себя более 140 рек, каналов и источников и 260 закрытых акваторий.

Несмотря на значительное количество проектов водопользования, значительное количество сточных вод по-прежнему не очищается, при этом общей проблемой остаётся дальнейшее ухудшение состояния очистительных сооружений. За пределами больших городов на территории Программы в большинстве деревень и небольших городков инфраструктура водопользования устарела, что подвергает реальному риску подземные воды и участки на поверхности, так как это может привести к загрязнению подземных вод через незащищённые скважины. В некоторых областях питьевая вода не отвечает стандартам и требованиям качества из-за плохого технического состояния сетей водоснабжения.

Несмотря на обилие природных ресурсов, регион, в основном, импортирует энергию. Латвия в крайне значительной степени зависит от импорта энергоресурсов, учитывая, что 57% всех энергоресурсов в 2005 г. были поставлены, прежде всего, из России, в то время как Эстония импортирует 27,5% всех энергоресурсов. Наиболее распространённым источником энергии в Латвии является природный газ, на долю которого приходится 31% всего потребления; на долю других видов топлива приходится 30%, и на древесину – 22%. В Эстонии наиболее распространённым источником энергии являются горючие сланцы – 56%; на другие виды топлива приходится 18%, а на природный газ 12%. В Латвии доля возобновляемых источников энергии в настоящее время составляет 36% (Eurostat, 2005 г.) от общего объёма потребления, благодаря чему Латвия становится одним из лидеров Европы по использованию возобновляемых источников энергии. Доля возобновляемых источников энергии в потреблении первичной энергии 25 государств-членов Европейского Союза составляет приблизительно 6% (Eurostat, 2005 г.). Тем не менее, значительная доля их использования в Латвии связана, в основном, с использованием энергии воды, в то время как существует потенциал для развития других возобновляемых источников энергии. В Эстонии, в связи с широким бытовым использованием горючих сланцев доля энергии, получаемой из возобновляемых источников, значительно ниже – 11% (Eurostat, 2005 г.). В России доля возобновляемых ресурсов гораздо ниже и не достигает 3% от общего объёма производимой энергии.

Таким образом, для сохранения окружающей среды и природных богатств на территории Программы необходимо решить ряд вопросов. Совместное природопользование на территории приграничного сотрудничества развито недостаточно. Несмотря на то, что зачастую по обе стороны границы находятся одни и те же природные ресурсы, например, некоторые заповедники на эстонско-латышской границе и озеро Пейпси/Чудское-Псковское на эстонско-русской границе, совместные действия, такие как экологический мониторинг, охрана водных или рыбных ресурсов, предпринимаются в недостаточном объёме. Следует также наладить принятие совместных мер по мониторингу загрязнения наземных и подземных вод. В свете глобального потепления на территории Программы необходимо уделять большее внимание доле использования возобновляемых источников энергии в общем объёме энергопотребления и совместным мерам по энергосбережению. Наконец, следует повышать осведомлённость населения об экологии с помощью различных образовательных и рекламных кампаний.

1.9 Туризм

Территория Программы обладает хорошим потенциалом для организации туризма, который включает в себя незагрязнённую природу, богатое историческое наследие и крупные культурные центры, такие как Санкт-Петербург, Рига и Таллинн. Кроме того, в регионе отмечается рост спроса на различные туристические услуги (аренда домов на праздничные дни, пакеты выходного дня, различные рекреационные туры и пакеты услуг), при этом предложение и качество предлагаемых услуг не отвечает существующему спросу. В связи с этим туристические компании вынуждены инвестировать в совершенствование своей инфраструктуры и рассматривают возможность дифференциации предлагаемых ими услуг и предоставления новых. В будущем необходимо будет уделять больше внимания предложению инновационных решений и в области туризма с целью повышения добавленной стоимости услуг, предоставляемых отраслью. Для привлечения иностранных туристов необходимо сотрудничество туроператоров, действующих на территории

Программы, в создании пакетов услуг и организации совместных маркетинговых мероприятий, чётко разъясняющих преимущества данного региона по сравнению с другими.

На поток туристов между странами влияют существующие визовые и пограничные режимы. Организация туризма между соответствующими регионами Эстонии и Латвии в значительной мере упрощена благодаря отсутствию визовых требований. 21 декабря 2007 году Латвия и Эстония присоединились к Шенгенскому договору. Граница Латвии и Эстонии с Россией стала внешней границей Шенгенской зоны.

1 июня 2007 г. вступил в силу договор между Европейским Союзом и Российской Федерацией об упрощении порядка выдачи виз некоторым категориям граждан Европейского Союза и Российской Федерации.

В целях обеспечения дальнейшего роста туристической отрасли в регионе необходимо предпринять совместные маркетинговые меры для продвижения территории Программы как единого туристического направления. Необходимо в сотрудничестве с местными компаниями, организациями и жителями изучить имеющийся туристический потенциал (в том числе, продукты, ориентированные на рыночные сегменты/ниши, такие как природный туризм, спортивный туризм, паломничество), а также инвестировать в реставрацию различных объектов в сельской местности – старые особняки, церкви и пр., которые могут быть использованы для развития туристических продуктов и смежных направлений.

1.10 Культура

Территория Программы славится богатыми и разнообразными культурными традициями, поддерживаемыми как в больших городах, таких как Санкт-Петербург, Рига, Таллинн, так и на пограничных территориях, где проживают различные этнические группы – эти регионы представляют собой особый интерес благодаря смешению различных культур.

На территории Программы в Эстонии расположено два особых региона – западное побережье озера Пейпси/Чудско-Псковское и Сетумаа. В конце 17 века в центральной части западного побережья озера Пейпси/Чудско-Псковское поселились российские староверы. Сегодня там проживает 15 тысяч староверов, родившихся уже в Эстонии. Эстонцы и русские, при различии в языках, традициях и вере, жили здесь бок о бок в течение 300 лет, мирно уживаясь и не ассимилируя друг друга. До сегодняшнего дня рыбная ловля и овощеводство являются основными занятиями населения региона озера Пейпси/Чудско-Псковское. В таких старообрядческих поселениях как Касепаа, Калласте и Сету Лююбинница регулярно организуются традиционные рыбные и луковые ярмарки. Эти события очень популярны и среди других эстонцев, но они также начинают привлекать внимание иностранных туристов. Кроме того, необходимо сохранить и заново открыть для многих уникальную и малоисследованную культуру и традиции старообрядцев, особенно историю Церкви.

Юго-восток Эстонии представляет собой особенный в историческом и этническом плане регион, где проживает народность сету. Они известны как эстонцы Псковской области или православные эстонцы, говорящие на региональном диалекте эстонского языка. Культура сету развивалась под влиянием восточно-русской и западной финно-угорской культур. В настоящее время историческая территория проживания сету разделена государственной границей между Эстонией и Россией. В целях продвижения культуры и традиций Сетумаа – Земли Сету – был учреждён Конгресс сету. Возобновление празднования Кунигрийк (ежегодного фестиваля культуры – ежегодного дня Королевства сету, на котором выбирается король праздника), создание и исполнение национального гимна сету и недавняя разработка и использование флага Сетумаа: всё это способствовало возрождению интереса к культуре сету. Посещение Кунигрийк тысячами эстонских и российских сету отражает успех этих усилий.

Регион Кирдэ-Ээсти тесно связан в культурном, историческом и социальном плане с приграничными российскими областями не только благодаря высокому проценту русскоговорящего населения в регионе, но и в связи с его экономической специализацией на горючих сланцах и электроэнергетике, которая в чрезвычайной степени воздействует на среду жизни и сближает регион с районом Сланцы в России. Его основной достопримечательностью, несомненно, является уникальный комплекс средневековых крепостей Нарва и Ивангород на берегах реки Нарва.

В латвийской части территории Программы расположено 2 927 памятников культуры – в Риге и Рижском районе (в том числе 1 672 в Риге), 1 709 в Видземе и 1 441 в Латгалии. Исторический центр Риги включен в список культурного наследия ЮНЕСКО. В Видземе находятся выдающиеся памятники средневековой архитектуры, такие как замки Цесу и Турайдас, в Латгалии – множество памятников религиозной архитектуры, а также Аглонская базилика – религиозный памятник международного значения – и Даугавпилская крепость.

Для Латгалии характерна этническая разнородность. В Латгалии и Видземе существуют прочные традиции культурного сотрудничества с соседними странами, а смешение различных этнических групп привело к возникновению богатой традициями культуры и огромного культурного наследия, включая замечательные памятники архитектуры – городские ансамбли, загородные особняки, соборы и церкви. По сравнению с Латгалией этническая структура региона Видземе более однородна при наибольшей доле латышей среди других регионов страны. Корни традиционной культуры Видземе берут своё начало из культуры как латгальцев, так и ливов – древних обитателей региона. Учитывая различия в историческом развитии территории и также культурного взаимодействия (латыши, немцы, шведы, поляки, русские) – для Рижского региона, Риги, Видземе и Латгалии характерно богатое и самобытное историческое и культурное наследие (материальное наследие – памятники культуры – и духовное наследие – фольклор, традиции, обряды и пр.), культурное разнообразие, разнородная этническая структура и разные вероисповедания (католицизм, православие и старообрядчество в Латгале, лютеранство в Видземе).

В регионах, прилегающих к территории Программы, расположены Рига и Таллинн – две столицы с богатым архитектурным и культурным наследием, музеями, театрами и оперой, предлагающими их жителям широкий спектр культурных мероприятий. В соответствующем регионе территории Программы располагается Санкт-Петербург, обладающий значительным историческим и культурным наследием, привлекающим туристов (как из России, так и из-за рубежа) и инвестиции в развитие новых сфер, таких как туризм, нацеленный на объекты культуры и творческих индустрий. В городе находится более 5 800 памятников культуры, а исторический центр Санкт-Петербурга включен в список всемирного наследия ЮНЕСКО. Ленинградская область также богата историческими памятниками и памятниками архитектуры (более 1 000), включая монастыри, укрепления и город Старая Ладога – первую столицу Древней Руси. В Псковской области расположен город Псков – один из старейших городов России и центр древнерусской архитектуры и изобразительного искусства. В городе существует почти 100 исторических памятников – укрепления, светские и церковные, а также монументальная живопись, некоторые из которых включены в список всемирного наследия ЮНЕСКО. В области также расположены несколько древних крепостей, древних монастырей, а также Пушкинский заповедник.

Для сбережения культурного наследия и традиций региона, хранителями которых зачастую являются люди старшего поколения, в регионе необходимо предпринимать меры по продвижению данных ценностей и их передаче широким кругам населения. Помимо этого, необходимо проводить исследования, которые помогли бы открыть и лучше понять вековые традиции, повышая их привлекательность для современного общества. В городских регионах необходимо изучать потенциал использования исторических ценностей для повышения известности соответствующего города и развивать сотрудничество среди работников культуры по обе стороны границы, что будет способствовать пониманию соседних народов.

2. Анализ SWOT

В анализе SWOT, основанном на вышеприведённом региональном анализе, а также консультациях с региональными специалистами в ходе подготовки программы, рассматриваются элементы, имеющие значение для приграничного сотрудничества между тремя соответствующими странами-партнёрами, так как предусматривается, что общее развитие приграничных регионов будет реализовываться в рамках программ Фонда

Неофициальный перевод

Эстония – Латвия – Россия. Программа приграничного сотрудничества ЕИСП 2007 – 2013 г.г.

интеграции и Цель 1 в обоих соответствующих государствах-членах Европейского Союза, а в России будет финансироваться за счёт государственных инвестиционных программ.

<p><u>СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Благоприятное географическое положение с качественными автодорожными и железнодорожными коммуникациями, стратегическими транспортными коридорами международного значения и транзитными маршрутами 2. Наличие базовой деловой инфраструктуры и информационно-технологических средств 3. Наличие первичной инфраструктуры (электричество, водо- и газоснабжение) 4. Наличие общеобразовательных учреждений в регионе (университеты и профессиональных технических училищ) 5. Незагрязнённая и разнообразная природная окружающая среда и значительное биологическое и ландшафтное разнообразие как основа для потенциального развития экологически безопасного туризма в сельской местности 6. Крупные экономические и культурные центры – Санкт-Петербург, Таллинн, Рига – локомотивы развития всего региона 7. Культурное разнообразие, общий исторический опыт, исторически сформированные личные связи и глубокое знание и понимание соседних культур 8. Общий язык общения – русский – на нём говорит большинство населения (<u>старше 30 лет</u>) 	<p><u>СЛАБЫЕ СТОРОНЫ</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращение числа и старение населения, низкая средняя продолжительность жизни 2. Низкий уровень деловой активности и предпринимательства в сельской местности 3. Низкокачественная и устаревшая инфраструктура (например, значительная доля гравийных дорог, недостаточное количество приграничных транспортных переходов) 4. Нехватка транзитных и логистических услуг во многих регионах территории Программы 5. Недостаточный уровень связей между системой профессионального технического образования и предприятиями 6. Миграция квалифицированной рабочей силы из сельской местности в городские центры 7. Неравномерный доступ к коммунальным услугам (например, отоплению, водоснабжению, медицинскому и социальному обеспечению) и потребительской продукции на приграничном пространстве 8. Недостаточно развитое сотрудничество между государственными и муниципальными учреждениями и частным сектором 9. Недостаточные административные полномочия государственного сектора
<p><u>БЛАГОПРИЯТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие международных транспортных коридоров, логистических и транспортных услуг 2. Развитие перерабатывающей промышленности с повышенной добавленной стоимостью продукции, на базе местных ресурсов 3. Увеличение числа межграницных контактов между жителями и организациями, количества совместных культурных и иных мероприятий на уровне межличностных коммуникаций за счёт упрощения визового режима между Россией и Европейским Союзом (упрощение визового режима также способствует развитию туризма) 4. Дальнейшее развитие сети городов (полицентрическое развитие), при этом информационные и коммуникационные технологии становятся более доступными в физическом и финансовом плане 5. Тенденции развития международного туризма, стимулирующие использование потенциала региона для туризма (окружающая среда, рекреационный потенциал, культурные и исторические достопримечательности) 	<p><u>УГРОЗЫ</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Продолжающееся снижение уровня рождаемости, малочисленность и старение населения в приграничных регионах 2. Изоляция и маргинализация местного населения и непривлекательность сельской местности 3. Миграция квалифицированной рабочей силы с периферии в центры или эмиграция в другие страны 4. Влияние глобализации – столкновение традиционных отраслей с жёсткой конкуренцией 5. Недостаточный уровень инвестиций в регионе, особенно в сельской местности

Неофициальный перевод
Эстония – Латвия – Россия. Программа приграничного сотрудничества ЕИСП 2007 – 2013 г.г.

3. СТРАТЕГИЯ ПРОГРАММЫ

Общей целью Программы является использование потенциала расширенного приграничного региона для его экономического развития с целью привлечения эффективных инвестиций и, как следствие, повышения уровня занятости и благосостояния. Учитывая это, стратегией Программы является достижение состояния, при котором приграничный регион будет быстро развиваться, пользуясь плодами частных и вспомогательных государственных инвестиций в производственный сектор. Местные, региональные и национальные органы власти будут сотрудничать с образовательными и научными учреждениями для обеспечения достаточного предложения трудовых ресурсов и повышения квалификации работников в интересах местных предприятий. Будет усовершенствована транспортная инфраструктура, обеспечены высококачественные автодорожные, железнодорожные и авиационные коммуникации, а также логистические, складские и прочие услуги с высокой добавленной стоимостью по конкурентоспособным ценам. Природные ресурсы будут использоваться для развития туризма и использования потенциала возобновляемых источников энергии. Коммерческая инфраструктура будет усовершенствована в соответствии с требованиями экологического законодательства и передовой практикой Европейского Союза, что предотвратит дальнейшее ухудшение ситуации с природными ресурсами и обеспечит сохранение существующих ресурсов. Будет сокращён отток населения за счёт улучшения возможности трудоустройства, повышения заработка, развития личных навыков и повышения уровня жизни. Местные жители по обе стороны границы будут сотрудничать между собой с целью совместного повышения уровня жизни и создания общих ценностей и норм и развития терпимости в поликультурной среде.

Отправной точкой Программы является недостаток связей между приграничными жителями соседних стран и отсутствие в регионе сотрудничества в целях совместного развития. Связи, существовавшие 15 лет назад, исчезли. Несмотря на наличие схожих проблем в регионе, сотрудничество на различных уровнях власти и между организациями до сих пор неразвито. Это мешает заинтересованным сторонам региона совместно решать региональные и локальные проблемы и реализовывать задачи совместного развития на территории программы для повышения благосостояния всех заинтересованных сторон. Тем не менее, у предприятий приграничных регионов хорошо развиты взаимоотношения и организовано регулярное деловое сотрудничество.

Территория Программы, описанная в предыдущих главах, включает в себя городские поселения и сельские территории со специфическими особенностями и потребностями развития. На значительных площадях территории Программы отмечаются низкая экономическая активность и уровень конкуренции, плохое состояние транспортных сетей, затрудняющее доступ, и отток молодого и образованного населения в связи с непривлекательностью региона. С другой стороны, быстрый экономический рост крупных городов и городских территорий ещё более увеличивают разрыв между различными частями территории Программы. Таким образом, основной задачей Программы является решение общих проблем средствами, обеспечивающими взаимовыгодное сотрудничество во всём регионе и способствующими устойчивому развитию территории Программы.

Стратегической сверхзадачей Программы является продвижение совместных действий по развитию в целях повышения конкурентоспособности региона за счёт использования его потенциала и благоприятного положения на перекрёстке путей между Европейским Союзом и Российской Федерацией. Конкретной целью является превращение обширной приграничной территории в привлекательный регион как для его жителей, так и для предприятий путём принятия мер, нацеленных на повышение уровня жизни и улучшения инвестиционного климата.

Для достижения данной стратегической цели в Программе предусмотрены три приоритетных направления, сосредоточенных на поддержке экономического развития,

решении общих проблем приграничной территории и продвижении сотрудничества между местными сообществами.

Для повышения эффективности приграничного сотрудничества за счёт синергетического потенциала и координирования с проектами и программами, финансируемыми в соответствии с другими документами о политике Европейского Союза, а также во избежание дублирования мер, возможен обмен информацией о финансировании программ в недавнем прошлом, по необходимости, между Генеральными директоратами Европейской Комиссии до проведения конкурсов проектных предложений. Следует проконсультироваться с соответствующими отраслевым Генеральными Директоратами относительно предложений, полученных в рамках конкурсов. С этой целью Бюро по сотрудничеству EuropeAid обратится к каждому Генеральному директорату с просьбой назначить одно или несколько контактных лиц.

4. ПРИОРИТЕТЫ

Структура и содержание приоритетов Программы были определены на основе результатов анализа, видения и стратегии, описанных в предыдущих главах. Программа разделена на три основных приоритетных направления работы с предметом Программы:

- Первое приоритетное направление – социально-экономическое развитие – посвящено стратегическому развитию конкурентоспособности приграничных регионов за счёт поддержки развития бизнеса и рынка труда, совершенствования коммуникационных сетей и изучения потенциала региона для туризма, а также поддержание эффективной работы пограничных служб и безопасности границ.
- Второе приоритетное направление – общие проблемы – нацелено на решение общих проблем, инициирование и продолжение совместных мер в областях общего интереса с обеих сторон границы.
- Третье приоритетное направление – продвижение сотрудничества между людьми – ориентировано на мероприятия небольшого масштаба по улучшению сотрудничества в приграничном регионе с поддержкой целого ряда видов деятельности, осуществляемой региональными и местными муниципалитетами и различными общественными субъектами, которые, по оценке, имеют критическое значение для повышения интегрированности региона.

Приоритет I. Социально-экономическое развитие

Мера 1.1 Содействие социально-экономическому развитию и стимулирование деловой активности и предпринимательства

Несмотря на то, что по всей территории Программы отмечается постоянный экономический рост, уровень предпринимательства по сравнению со средними показателями Европейского Союза по-прежнему относительно низок. Основная часть предприятий производит продукцию для местного потребления, и связи между компаниями приграничных регионов соседних стран развиты недостаточно. Необходимо продолжать развивать сотрудничество между предприятиями, образовательными и научными учреждениями для повышения уровня инноваций и удовлетворения отраслевого спроса предложением на рынке труда. Следует стимулировать создание рабочих мест и поддержание экономически неактивного населения с тем, чтобы повысить уровень жизни населения в приграничных районах и способствовать решению социальных проблем. Направления поддержки нацелены на решения указанных вопросов за счёт широкого спектра мер, включая инвестиции и «мягкие» проекты.

Направления поддержки:

- Поддержка развития МСБ, совершенствование деловой инфраструктуры, развитие и диверсификация местной экономической и деловой среды

- Разработка собственных технологий и продвижение инноваций, исследований и технологий
- Развитие потенциала рынка труда (улучшение условий труда, поддержка экономически неактивного населения, сотрудничество между научно-исследовательскими институтами, образовательными учреждениями и предприятиями с целью повышения квалификации работников и развития человеческих ресурсов и пр.)
- Развитие контактов между предпринимателями и сетей предпринимателей.

Мера 1.2 Транспортные, логистические и коммуникационные решения

Территория Программы охвачена плотной сетью автомобильных и железных дорог. Тем не менее, их плохое состояние и нехватка пограничных пунктов пропуска, а также маршрутов общественного транспорта через границу затрудняет мобильность населения региона и мешает налаживанию беспрепятственных грузопотоков по территории. Использование водного и авиасообщения на территории Программы развито недостаточно и нуждается в дальнейшем развитии маршрутов и услуг. Данная мера включает в себя целевые направления поддержки и развития транспортных коридоров, соответствующей инфраструктуры и маршрутов общественного транспорта, а также информационной инфраструктуры, что будет способствовать повышению доступности региона. Допустимы как инвестиции, так и «мягкие» проекты.

Направления поддержки:

- Развитие транспортных коридоров и малой инфраструктуры (улучшение качества сетей автомобильных, железных дорог, водных путей и авиасообщения, а также сопутствующих услуг)
- Планирование и развитие приграничной инфраструктуры (парковочные площадки, сооружения для различных служб, обслуживающих путешественников – и туристов, и дальнобойщиков, рекреационные сооружения и пр.)
- Разработка новых международных маршрутов общественного транспорта и услуг
- Развитие информационной инфраструктуры и услуг, создание совместных информационных объектов

Мера 1.3 Развитие туризма

Богатое культурное наследие и незагрязнённая природа обеспечивают потенциал для развития туризма на территории Программы. Для региона характерен рост числа туристов и спроса на высококачественные услуги для местных и зарубежных гостей. Для конкурирования с другими потенциальными туристическими направлениями туроператоры, действующие в регионе, должны инвестировать в строительство новой инфраструктуры и развитие инновационных услуг, а также продвигать индивидуальные пакеты выходного дня. В частности, для решения данных вопросов направления поддержки включают в себя меры, нацеленные на улучшение инфраструктуры и доступности, а также совместные маркетинговые мероприятия для продвижения региона в качестве привлекательного туристического направления. Допустимы как инвестиции, так и «мягкие» проекты.

Направления поддержки:

- Развитие инфраструктуры туризма, разработка совместных туристических продуктов и услуг и повышение их доступности (доступности дорог, по которым проходят туристические маршруты, установка дорожных указателей и пр.)
- Координирование стратегии развития туризма и маркетинговых мероприятий (совместные мероприятия, нацеленные на повышение привлекательности территории Программы, информационное обслуживание и т.д.)

- Развитие сетей туристических организаций и создание новых контактов в сфере туризма

Приоритет II: Общие проблемы

Мера 2.1 Совместные действия, нацеленные на защиту окружающей среды и природных ресурсов

Территория Программы богата разнообразными биологическими и природными ресурсами, при этом по обе стороны границ действует множество охраняемых природных зон. Тем не менее, деятельность по охране окружающей среды, в основном, осуществляется различными государственными властями, при этом уровень экологической осведомлённости общества невысок. Количество совместных исследований или действий, нацеленных на международное управление природными ресурсами или совместный контроль загрязнений в регионе, также невелико. Направления поддержки данной меры, таким образом, нацелены на решение совместных проблем за счёт действий в области совместной охраны окружающей среды и экологических исследований, развития малой инфраструктуры и информирования об экологических вопросах. Допустимы как инвестиции, так и «мягкие» проекты.

Направления поддержки:

- Экологические исследования и охрана окружающей среды (исследования, касающиеся загрязнения окружающей среды, мониторинга, управления и пр.)
- Повышение осведомлённости об экологической обстановке (включая образование информационных центров и ведение систематического экологического образования и т.п.)
- Управление экологическими рисками и сотрудничество между экологическими службами
- Планирование и совершенствование экологической инфраструктуры малого масштаба

Мера 2.2 Сбережение и продвижение культурного и исторического наследия и поддержка традиционных местных ремёсел

Учитывая, что на территории Программы проживают различные этнические группы, особенно в пограничных областях, здесь возникло интересное смешение культур и традиций. Регион также располагает богатым культурным и историческим наследием – памятниками архитектуры и музеями, музейными коллекциями. Тем не менее, знание традиционных ремёсел постепенно угасает вместе со старшим поколением, при этом множество исторических зданий – старинных особняков, замков и церквей, особенно в сельской местности, находится в состоянии, требующем срочных мер для сохранения этого наследия для будущих поколений.

Направления поддержки данной меры нацелены на возрождение вековых традиций и сбережение исторического наследия путём их применения в современном контексте. Допустимы как инвестиции, так и «мягкие» проекты.

Направления поддержки:

- Сохранение и возрождение культурного и исторического наследия
- Применение местных ремёсел, технологий и народных умений для развития деловой деятельности.

Мера 2.3 Совершенствование энергосбережения и продвижение возобновляемых источников энергии

Основная часть территории Программы не располагает собственными источниками энергии и в значительной мере зависит от поставок энергии. В виду изменения мирового

климата и необходимости применения экологически безопасного подхода в использовании энергии, следует увеличивать в регионе долю возобновляемых источников энергии. Целью данной меры является, таким образом, продвижение эффективного и устойчивого использования источников энергии и диверсификация используемых источников энергии за счёт совместных исследований, планирования и обмена опытом. Допустимы как инвестиции, так и «мягкие» проекты.

Направления поддержки:

- Эффективное и устойчивое использование энергоресурсов, энергосбережение
- Разработка альтернативных и возобновляемых источников энергии

Приоритет III: Продвижение сотрудничества между людьми

Мера 3.1 Развитие местных инициатив, увеличение административного потенциала местных и региональных органов власти

Несмотря на имеющийся опыт приграничного сотрудничества между местными и региональными органами власти и НПО на территории Программы, оно по-прежнему, в основном, ограничено совместной работой над проектами и не включает в себя повседневное сотрудничество и совместное принятие решений. Поддержка данной меры нацелена на реализацию проектов, которые сделали бы сотрудничество в регионе более регулярным и содействовали усилению административного потенциала местных и региональных органов власти за счёт обучения и сетевых мероприятий. Допустимы как инвестиции, так и «мягкие» проекты.

Направления поддержки:

- Продвижение сотрудничества и создание сетей между местными и региональными органами власти и НПО. Продвижение участия гражданского общества в местных инициативах и поддержка диалога между местными органами власти и обществом
- Усиление административного потенциала местных и региональных органов власти (в том числе, сотрудничество в предоставлении коммунальных услуг, электронных услуг и т.п.)

Мера 3.2 Сотрудничество в сфере культуры, спорта, образования, социального и медицинского обеспечения

Несмотря на то, что исторические связи между различными этническими группами, проживающими на территории Программ, существуют с 14-ого века, сегодня в результате проведения государственных границ (особенно внешней границы Европейского Союза) местные сообщества живут достаточно изолировано друг от друга и крайне редко участвуют в совместных мероприятиях. Тем не менее, ожидается, что ситуация улучшится с упрощением визового режима между Европейским Союзом и Российской Федерацией. Целью данной меры является содействие развитию сотрудничества и создания сетей между местными сообществами путём поддержки проектов в области культуры, спорта, образования социального и медицинского обеспечения. Допустимы как инвестиции, так и «мягкие» проекты.

Направления поддержки:

- Развитие индивидуального сотрудничества (в культуре, спорте, образовании, социальной сфере и в сфере здравоохранения и т.д.)
- Обмен инициативами в области образования, культуры, здравоохранения и социальной защиты
- Создание и развитие общего информационного пространства и партнёрских сетей

6. ПОКАЗАТЕЛИ

Индикаторы Программы играют жизненно важную роль для эффективной реализации Программы. Они служат для мониторинга и оценки степени, в которой достигнуты цели Программы, а также эффективности достижения указанных целей.

Можно выделить два уровня показателей. Точкой отсчёта для них считается базовая линия.

Горизонтальный

Индикаторы на горизонтальном уровне включают в себя оценку на основе, касающиеся сквозных принципов, которым необходимо следовать на всех уровнях оценки реализации программы (краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные).

Мониторинг и оценка осуществляются на базе ограниченных и простых показателей, с акцентом на вклад Программы в решение сквозных тем Европейского Союза, СЭО и достижение целей Документа, определяющего стратегию, а именно: устойчивого развитие и равных возможностей.

Цели Программы	Показатели воздействия	Цель 2015
Устойчивое развитие	Количество проектов, положительно влияющих на окружающую среду и устойчивое развитие	100% всех проектов
Равные возможности	Количество проектов, нацеленных на малообеспеченные слои населения и положительно влияющих на обеспечение равноправия полов	50% всех проектов

Вертикальный

Второй уровень показателей соответствует формату программы, используемому для формирования конкретных показателей достижения целей. Показатели на уровне приоритетов необходимы для оценки и мониторинга программы. Данные показатели связаны с целью каждого приоритета. **Показатели продуктов:** используются для измерения воздействия на уровне проектов. У них наиболее короткий временной горизонт, касающийся продуктов проектов, которые обычно напрямую связаны с самим действием и относительно быстро материализуются. **Показатели результатов:** используются для измерения последствий на уровне вмешательства. Они применяются на более долгосрочной основе, чем показатели продуктов и отражают непосредственное воздействие.

Приоритет I. Социально-экономическое развитие

Приоритетные цели	Показатели результатов	Цель 2015	Продукты	Цель 2015
1.1. Поддержка социально-экономического развития и стимулирование деловой активности и предпринимательства	Количество проектов по поддержке развития деловой активности и развитие рынка труда на приграничной территории	8	Количество инноваций/промо-акций/инициатив для предпринимателей	8
			Количество созданных действующих сетей	5
1.2. Совершенствование	Количество проектов по созданию новых	7	Количество разработанных или	6

е транспортных, логистических и коммуникационных решений	или совершенствованию существующих международных маршрутов и маршрутов ИСТ на приграничной территории		обновлённых инфраструктурных объектов/услуг	
			Количество совместных инициатив, повышающих доступность территории программы/на территории программы	6
1.3. Развитие потенциала региона для туризма	Количество проектов по развитию туризма	12	Количество (объём) созданной туристической инфраструктуры	8
			Количество партнёрских контрактов/соглашений	9
			Количество разработанных общих стратегий по туризму	4
			Количество новых связанных с природой/сезонных туристических продуктов/услуг	8
			Количество совместных мероприятий или информационных услуг, нацеленных на повышение привлекательности территории Программы	12

Приоритет II: Общие проблемы

Приоритетные цели	Индикаторы результатов	Цель 2015	Продукты	Цель 2015
2.1. Обеспечение совместных действий по защите окружающей среды и природных ресурсов	Количество проектов по защите окружающей среды	8	Объекты экологической инфраструктуры	4
			Количество разработанных/протестированных решений по охране окружающей среды	6
			Количество мероприятий/инициатив совместного планирования	8
2.2. Сохранение и продвижение культурного и исторического наследия, а также	Количество проектов в поддержку и для продвижения культурного и исторического	15	Количество бизнес-проектов на основе местных ремёсел, технологий и народных умений	4

местных традиционных ремёсел	наследия/местных традиционных ремесёл		Количество реставрированных исторических памятников и/или памятников культуры	10
2.3. Повышение эффективности использования энергии	Количество проектов по развитию сотрудничества в области использования возобновляемых энергоресурсов	5	Количество разработанных/протестированных совместных решений по энергосбережению	5

Приоритет III: Продвижение индивидуального сотрудничества

Приоритетные цели	Индикаторы результатов	Цель 2015	Продукты	Цель 2015
3.1. Развитие местной инициативы по увеличению административных полномочий местных и региональных властей	Количество проектов, нацеленных на расширение взаимодействия между различными учреждениями и органами по обе стороны границы	20	Количество сетей/соглашений с участием муниципалитетов, НПО и других учреждений	10
			Количество совместных тренингов, семинаров, форумов для муниципалитетов, НПО и пр.	30
3.2. Расширение сотрудничества в сфере культуры, спорта, образования, социального и медицинского обеспечения	Количество проектов, нацеленных на расширение взаимодействия между различными учреждениями и населением по обе стороны границы	30	Количество официальных органов, участвующих в партнёрских контрактах/соглашениях, устанавливающих постоянные отношения	30
			Количество учреждений, участвующих в проектах, цели которых относятся к сфере образования/культуры/спорта/социального обеспечения/здравоохранения	60

6. СООТВЕТСТВИЕ ПОЛИТИКЕ И ПРОГРАММАМ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Программа была подготовлена в соответствии со Документом, определяющим стратегию приграничного сотрудничества в рамках Европейского инструмента соседства и партнёрства на 2007-2013 г.г., который устанавливает стратегические рамки для оказания Европейским Союзом содействия приграничному сотрудничеству на внешних границах Европейского Союза, включая стратегическое сотрудничество с Россией, совместно с Индикативной программой данного сотрудничества.

Согласно Документу, определяющему стратегию, основными целями политики приграничного сотрудничества на внешних границах Сообщества являются поддержка устойчивого развития по обе стороны внешних границ Европейского Союза, содействие сокращению различий в уровне жизни в приграничных районах, решение общих проблем и использование возможностей, возникающих в результате расширения Европейского Союза

или иным образом в связи с близостью регионов, разделённых сухопутной или водной границей. Программы приграничного сотрудничества, в частности, предназначены для развития четырёх приоритетных направлений:

- 1) содействие экономическому и социальному развитию регионов по обе стороны общих границ;
- 2) решение общих проблем в таких областях как охрана окружающей среды, государственное здравоохранение и предотвращение образования организованной преступности и борьба с ней;
- 3) обеспечение эффективных и безопасных границ;
- 4) продвижение приграничных международных мероприятий на местном уровне, сотрудничество между людьми.

Программа включает в себя три приоритета, в рамках которых решаются вышеприведённые вопросы через соответствующие направления поддержки. Приоритет I программы касается улучшения социального развития и поддержания эффективных и безопасных границ на территории Программы за счёт поддержки деловой активности и развития рынка труда, совершенствования коммуникационных сетей и изучения потенциала региона для туризма, а также содействия развитию пограничной инфраструктуры и транспортных сетей. Приоритет II касается решения общих проблем в области совместного ресурсопользования, особенно в области охраны окружающей среды, в то время как мероприятия по сотрудничеству между людьми в рамках Приоритета III будут сосредоточены на повышении интегрированности приграничных территорий за счёт сотрудничества в области культуры, образования и здравоохранения.

Программа была подготовлена в соответствии с общей политикой Европейского Союза, при этом при её подготовке была учтена политика Европейского Союза в отношении устойчивого развития, равных возможностей для всех слоёв населения, конкуренции и государственных закупок. Данная политика горизонтального плана должна учитываться во всех аспектах реализации Программы, при этом мероприятия, поддерживаемые в рамках Программы, должны осуществляться на основе данных принципов.

Помимо учёта приоритетных направлений Европейского Союза в отношении международных программ и рекомендаций, включённых в документы политики Европейского Союза, Программа также обеспечивает комплементарность в отношении мероприятий, реализованных в государствах-членах Европейского Союза в рамках программ «Цель конвергенции». В ходе реализации Программы в течение 2007-2013 гг. Эстония и Латвия реализуют рабочие программы, финансируемые из Структурных фондов и Фонда интеграции. Приоритеты программ «Цель конвергенции» в Эстонии и Латвии, как указано ниже, касаются приоритетов сотрудничества по линии Программы. Тем не менее, мероприятия будут осуществлены на территории одной страны, и они будут нацелены на решение национальных задач.

В Эстонии в рамках Программы будут реализованы три различные программы:

- 1) Рабочая программа по развитию жизненной среды (ЕФРР; Фонд интеграции), предусматривающая финансирование деятельности в области охраны окружающей среды, энергетики, местного и регионального развития, образования и создания медицинской и социальной инфраструктуры;
- 2) Рабочая программа по развитию экономической среды (ЕФРР; Фонд интеграции), направленная на поддержку развития и роста производительности предприятий, потенциала НИОКР, туризма и творчества, развитие национальных программ НИОКР, а также развитие транспортной инфраструктуры и информационного общества;
- 3) Рабочая программа по развитию человеческих ресурсов (ЕСФ), предусматривающая финансирование мероприятий, направленных на поддержку образования, НИОКР, работы с молодёжью, развитие рынка труда, предприятий и расширение административных полномочий.

Несмотря на то, что ряд указанных выше вопросов также решается в рамках данной Программы, ни одно из мероприятий, предусматриваемых по программе «Цель конвергенции», не будет дублировать мероприятия, финансируемые по программе приграничного сотрудничества ЕИСП. Программа будет реализована в целях содействия выполнению задач национальной политики, но при этом поддержка будет оказываться только мероприятиям с чёткой ориентацией на приграничные территории, с использованием

значительного потенциала приграничного сотрудничества по выбранным направлениям поддержки.

В Латвии в рамках программы «Цель конвергенции» будут реализованы три тематические рабочие программы:

1) Рабочая программа по развитию человеческих ресурсов и занятости (ЕСФ), нацеленная на развитие образования и науки, развитие уровня занятости, социальную интеграцию и охрану труда работников, а также укрепление административных полномочий;

2) Рабочая программа по развитию предпринимательства и инноваций (ЕФРР), посвящённая развитию научно-исследовательского потенциала, поддержке начинающих предпринимателей и повышению конкурентоспособности уже существующих компаний;

3) Рабочая программа по развитию инфраструктуры и сектора услуг (ЕФРР; Фонд интеграции), предусматривающая содействие в рамках семи приоритетных направлений в отношении транспортных сетей и инфраструктуры, создания и совершенствования крупномасштабной инфраструктуры по охране окружающей среды, производства и использования возобновляемой энергии, а также содействия созданию информационного общества в Латвии.

Все три страны будут участвовать в нескольких программах приграничного сотрудничества в ходе реализации Программы в 2007-2013 гг.

Латвия будет участвовать в Латышско-литовской программе приграничного сотрудничества в рамках Цели Европейского территориального сотрудничества. Территория вышеуказанной программы будет включать в себя часть территории данной Программы, при этом приоритеты сотрудничества также довольно схожи. В данных программах партнёрства очевидным образом была учтена комплементарность обеих программ и предусмотрено координирование мероприятий таким образом, чтобы избежать двойного финансирования отдельных мероприятий.

Латвия и Эстония будут участвовать в Латышско-эстонской программе приграничного сотрудничества в рамках Европейского территориального сотрудничества. Территория вышеуказанной программы будет включать в себя часть территории данной Программы. Как и в случае с Латышско-литовской программой приграничного сотрудничества, приоритеты программ довольно схожи, а двойное финансирование будет исключено за счёт сотрудничества между латвийскими и эстонскими органами государственной власти.

Латвия и Эстония также будут участвовать в международной Центрально-Балтийской программе, которая будет реализована в рамках Цели Европейского территориального сотрудничества параллельно данной Программе и которая частично охватывает ту же территорию и схожие вопросы сотрудничества, а также предусматривает двустороннее сотрудничество между Эстонией и Латвией.

Россия будет участвовать в программе приграничного сотрудничества ЕИСП Юго-Восточная Финляндия/Россия, охватывающей Ленинградскую область и Санкт-Петербург. Программа предусматривает содействие совместным проектам развития в соответствии со стратегией и приоритетами, согласованными между финскими и российскими партнёрами, развитию транспортного сообщения и охраны окружающей среды, а также развитию деловой активности и деловой среды и улучшению условий сотрудничества.

Все три страны будут участвовать в транснациональной программе «Регион Балтийского моря 2007-2013 гг.», которая целиком охватывает Эстонию и Латвию, а также отдельные области Российской Федерации, также подпадающие под действие настоящей Программы. Программа будет посвящена поддержке инноваций и повышению привлекательности и конкурентоспособности городов и регионов, внутренней и внешней доступности, а также Балтийскому морю как общему ресурсу. Цели Программы «Регион Балтийского моря» несколько отличаются от целей данной Программы в том, что касается содержания и географической зоны действия, что исключает дублирование мероприятий, предусматриваемых настоящей Программой.

Эстония и Латвия также будут участвовать в межрегиональной Программе ИНТЕРРЕГ IVС, под действие которой целиком подпадают оба данных государства, которые смогут сотрудничать друг с другом по различным темам, также финансируемым по линии настоящей Программы. Тем не менее, участие Эстонии и Латвии в вышеуказанных

программах возможно лишь в рамках более широкого партнёрства. Кроме того, мероприятия, финансируемые по указанным выше программам, нацелены на различные географических зонах, что обеспечивает дополнительные гарантии исключения дублирования мероприятий данной Программы.

Потенциальное дублирование финансирования должно быть исключено путём координирования процессов принятия решений, принимаемых СМК соответствующих программ.

7. СТРУКТУРА И ПРОЦЕДУРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

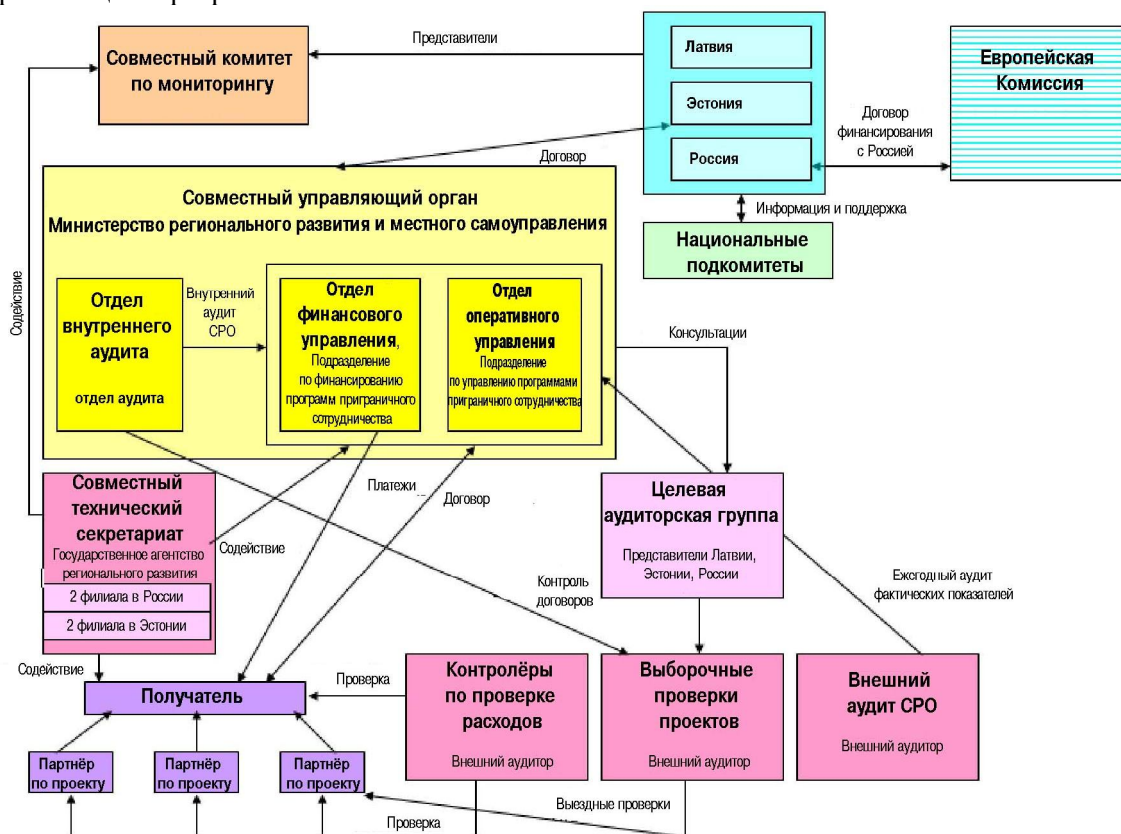
На третьем совещании, состоявшемся 1 декабря 2006 г., члены Совместной целевой рабочей группы договорились создать новую структуру реализации Программы по принципу преемственности согласно Статье 17 Правил осуществления приграничного сотрудничества.

Договорённости о реализации Программы должны достигаться в соответствии с нормативной базой, указанной в главе «Краткий обзор и описание процесса подготовки Программы» данной Программы, с учётом, как указано в настоящем документе, опыта реализации предшествующих Программ Соседства (в частности, Приоритета ИНТЕРРЕГ III А региона Балтийского моря, Программы Соседства ИНТЕРРЕГ III В, содействующей приграничному сотрудничеству между Латвией, Эстонией и Россией (далее «Приоритет Север») и правил PRAG.

Программный документ содержит общие положения о реализации, которые более подробно описаны в Руководстве для заявителей. Руководства для заявителей должны содержать подробные указания для заявителей, получателей и партнёров по проекту относительно вопросов, касающихся разработки и реализации проектов.

Совместные структуры и назначение компетентных органов

На нижеприведённой схеме указана структура реализации и органы, участвующие в реализации Программы.



7.1. Совместный мониторинговый комитет

В соответствии со Статьёй 11 (2) Регламента ЕИСП и Статьёй 11 Правил осуществления приграничного сотрудничества, должен быть создан один комитет – Совместный мониторинговый комитет (далее «СМК»), отвечающий, помимо прочего, за мониторинг Программы и утверждение проектов.

7.1.1 Функции Совместного мониторингового комитета

В соответствии с Главой III Правил осуществления приграничного сотрудничества и, в частности, Статьёй 13 Правил осуществления приграничного сотрудничества, СМК отвечает за осуществление следующих функций, касающихся Программы:

- утверждение программы работы Совместного управляющего органа (далее «СУО») и Совместного технического секретариата (далее «СТС»),
- принятие решений о суммах и распределении ресурсов Программы на техническую помощь (далее «ТП») и человеческие ресурсы,
- на каждом совещании, осуществление анализа решений, принятых СУО,
- принятие решений о критериях отбора проектов и утверждение любых изменений в данных критериях в соответствии с потребностями реализации Программы,
- на каждом своём совещании и на основании документов, представленных со стороны СУО, оценка и мониторинг хода реализации Программы,
- изучение спорных вопросов возмещения, указанных СУО,
- по меньшей мере, раз в год – изучение всех отчётов, предоставленных со стороны СУО и, при необходимости, принятие соответствующих мер,
- запрос о внесении изменений в Программу (согласно Статье 7 Правил осуществления приграничного сотрудничества),
- направление запроса в Европейскую Комиссию (далее «Европейская Комиссия») о досрочном прекращении Программы при необходимости (согласно Статье 44 (1) Правил осуществления приграничного сотрудничества).

Кроме того, СМК также должен:

- утверждать Руководство для заявителей и любые существенные изменения к ним,
- утверждать пакет документов для заявителей до объявления СУО конкурса проектных предложений,
- утверждать план мероприятий по информированию и визуальному представлению СУО, указанный в Статье 42 Правил осуществления приграничного сотрудничества
- анализировать результат аудита и контрольных мероприятий путём рассмотрения ежегодных аудиторских отчётов и принимать решения о необходимых действиях по взысканию средств,
- создавать при необходимости целевые рабочие группы.

СМК назначает себя Отборочным комитетом (далее «ОК»). В этом отношении состав СМК и голосующие и неголосующие права его членов остаются неизменными, согласно пункту 7.1.2 Программного документа. Задачи СМК, действующего в роли ОК, включают в себя:

- утверждение отчётов о начале конкурса и вскрытии конвертов с проектными заявками;
- анализ и утверждение результата проверки административного соответствия;
- назначение экспертов для оценки качества заявок на финансирование проектов;
- утверждение Отчёта об оценке;
- принятие окончательного решения об отборе проектов и о предоставлении суммы гранта, выделенного на каждый проект.

СУО действует в качестве председателя, а также в качестве секретариата для СМК, действующего в качестве ОК.

7.1.2 Состав, председательство и принятие решений в Совместном мониторинговом комитете

В состав СМК должно входить сбалансированное число представителей, назначенных каждой страной-участницей, от государственных и региональных властей (по меньшей мере, по одному представителю от каждого соответствующего региона), до 7

человек от каждой страны. Каждое уполномоченное национальное учреждение страны-участницы само определяет состав своей делегации, направляемой в СМК. По запросу членов СМК Председатель будет вправе приглашать на совещания СМК экспертов, которые будут действовать в качестве наблюдателей. Члены СМК назначаются в качестве представителей уполномоченных учреждений стран-участниц по принципу функциональности. Страны-участницы вправе заменить своих представителей либо путём назначения заместителей, либо путём направления замещающих лиц на совещания. Заместители и замещающие лица обладают теми же правами и обязанностями, что и члены СМК.

В соответствии со Статьёй 11 (3) Правил осуществления приграничного сотрудничества на каждое совещание СМК должны быть приглашены представители Европейской Комиссии, а информация об организации и результатах каждого совещания СМК также должна направляться Европейской Комиссии в обязательном порядке. Европейская Комиссия вправе на своё усмотрение принять участие во всех совещаниях СМК в качестве наблюдателя и без каких-либо полномочий на принятие решений.

Представители СУО и СТС участвуют в работе СМК в качестве консультантов.

Члены СМК вправе принимать любые решения, касающиеся Программы, в рамках полномочий СМК. Решения СМК должны приниматься по принципу консенсуса между делегациями стран-участниц (один голос на каждую национальную делегацию). Тем не менее, он вправе выставлять некоторые решения на голосование, в частности, решения, касающиеся окончательного отбора проектов и выделяемых на них сумм грантов. В таком случае необходимые решения принимаются при достижении единогласия между делегациями стран, участвующих в проекте (один голос на национальную делегацию).

В СМК по очереди со сменой раз в год председательствуют представители Министерства регионального развития и местного самоуправления Республики Латвия, Министерства внутренних дел Республики Эстония и Министерства регионального развития Российской Федерации.

Председатель СМК руководит обсуждением и действует в качестве посредника. Он сохраняет право голоса в качестве члена национальной делегации, которую он представляет.

СТС оказывает содействие СМК в работе; СТС отвечает за подготовку всей документации, касающейся заседаний, и составление протоколов по ходу заседания. Протоколы заседаний СМК должны составляться, рассылаться и храниться в электронном виде. Протоколы заседаний СМК направляются каждому члену и участнику заседания СМК, а также в Европейскую Комиссию.

Заседания СМК проводятся по необходимости, но не реже одного раза в год.

СМК также может принять решение путём реализации письменной процедуры по инициативе Председателя, СУО или любой из стран-участниц. В случае возникновения разногласий в ходе реализации письменной процедуры любой член СМК вправе потребовать, чтобы решение было обсуждено на совещании.

7.1.3 Процедурные правила Совместного мониторингового комитета

Согласно Статье 12 (1) Правил осуществления приграничного сотрудничества уполномоченные члены СМК принимают его процедурные правила. Процедурные правила должны содержать дополнительную информацию о задачах, составе, председательстве и принятию решений СМК. Принятие процедурных правил осуществляется единогласным решением уполномоченных членов СМК на первом заседании Комитета после утверждения Программы Европейской Комиссией.

7.1.4 Конфликт интересов

Члены СМК принимают решения о финансировании и осуществляют мониторинг за реализацией Программы. Любые решения и/или оценки должны быть беспристрастными и на них не должны влиять частные интересы любого конкретного члена СМК и экспертов, участвующих в оценке проекта. Во избежание конфликтов интересов конкретные члены СМК не вправе выступать в качестве получателей или любого партнёра по проекту. Они не должны финансово участвовать в проекте, т.е. в качестве получателя, руководителя проекта, эксперта или консультанта, нанятого получателем. Каждый член СМК и эксперты, участвующие в оценке, должны подписать заявление о неразглашении и беспристрастности, действующее в течение всего периода оценки.

7.2. Национальные подкомитеты

Страны-партнёры могут образовать национальные консультативные органы – Национальные подкомитеты (НПК). Целью НПК является обеспечение участия в Программе как можно более широкого спектра участников (других национальных функциональных министерств, региональных и местных учреждений, социальных и экономических партнёров, экологических организаций, НПО и т.д.) с целью разработки и реализации Программы. НПК действует в качестве площадки для обсуждения и определения позиции соответствующего государства до проведения совещаний СМК. НПК также могут действовать в качестве распространителей информации о возможностях финансирования, предоставляемых по Программе, и о результатах реализации Программы. Деятельность НПК организуется и финансируется страной-участницей.

7.3. Совместный управляющий орган

В соответствии со Статьёй 10 Регламента ЕИСП Программа должна быть реализована СУО, базирующимся в государстве-члене Европейского Союза. Государства-члены Европейского Союза, участвующие в Программе (Латвия и Эстония), а также страна-партнёр (Российская Федерация) договорились о назначении **Министерства регионального развития и местного самоуправления Республики Латвия** для выполнения функций СУО по Программе.

Адрес СУО: Республика Латвия, Министерство регионального развития и местного самоуправления, Lacplesa Street 27, Riga, LV - 1011, Latvia.

Управление СУО осуществляет руководитель СУО.

СУО отвечает за управление Программой и её реализацию путём осуществления процедур, направленных на обеспечение достоверности и законности расходов, заявленных по Программе, а также установки надёжных компьютеризованных систем учёта, мониторинга и финансовой информации.

В рамках СУО действует служба внутреннего аудита, полностью независимая от служб, отвечающих за операционное и финансовое управление.

СУО ежегодно проходит внешний аудит по освоенным средствам, указанный в Статье 31 Правил реализации и осуществляемый независимым внешним аудитором.

В соответствии со Статьёй 10 (1) Регламента ЕИСП и Статьёй 16 Правил осуществления приграничного сотрудничества СУО формирует СТС.

При необходимости СУО подписывает договор с Министерством внутренних дел Республики Эстония о реализации Программы и, в частности, об обязанностях СУО, управлении и финансовых процедурах Программы, ответственности стран, участвующих в Программе в отношении аудита и контроля, а также в отношении возмещения.

Кроме того, в соответствии со Статьёй 9 (8) Регламента ЕИСП, Европейская Комиссия должна заключить Соглашение о финансировании со страной-партнёром (Российской Федерацией), включающий в себя нормативные положения, необходимые для реализации Программы.

В соответствии со Статьёй 10 (5) Регламента ЕИСП и Статьёй 14 Правил осуществления приграничного сотрудничества СУО должен осуществлять отдельно операционное управление, отдельно финансовое управление и отдельно аудиторские функции. В рамках финансового управления СУО обязан обеспечить надлежащее разделение обязанностей в отношении авторизации платежей и управления банковским счётом (бухучёта). Согласно Регламенту по финансовому регулированию общего бюджета Европейских Сообществ, необходимо обеспечить разделение обязанностей между сотрудниками, осуществляющими авторизацию и учёт. СУО вправе передать часть своих функций СТС.

Согласно Статье 14 (8) Правил осуществления приграничного сотрудничества СУО обязан строго соблюдать условия и сроки платежей по контрактам предоставления грантов, подписанным им с получателями. Используя соответствующие процедуры проверки, он должен обеспечить целевое использование средств, выплаченных по контрактам предоставления грантов. Следует использовать общую систему для управления счетами и

административно-финансового мониторинга использования грантов и выполнения контрактов (корреспонденция, контрольные письма или напоминания, получение отчётов и пр.). Данная система должна быть совместима с компьютеризованной системой Программы, описанной в пункте 7.7.

Согласно Статье 14 (9) Правил осуществления приграничного сотрудничества СУО обязан незамедлительно уведомить Европейскую Комиссию и СМК о любых изменениях в своих процедурах или организации, или о любых иных обстоятельствах, которые могут повлиять на реализацию Программы.

Деятельность СУО финансируется за счёт средств Сообщества, вклада в натуральном виде СУО и дополнительного софинансирования со стороны участвующих стран.

СУО и различные получатели, партнёры по проекту и подрядчики должны проходить проверку Европейской Комиссии, Европейской счётной палаты и Европейского бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF) (согласно Статье 14 (10) Правил осуществления приграничного сотрудничества).

7.3.1. Отдел оперативного управления Совместного управляющего органа

Оперативное управление Программой осуществляется Отделом оперативного управления СУО, а именно Департаментом инструментов развития Министерства регионального развития и местного самоуправления Республики Латвия.

Согласно Статье 15 (1) Правил осуществления приграничного сотрудничества, СУО отвечает за управление и реализацию Программы, включая ТП, в соответствии с принципом разумного финансового управления и принципами экономии и эффективности, а также осуществляет любой необходимый контроль в соответствии с правилами и процедурами, установленными в соответствующих положениях.

Согласно Правилам осуществления приграничного сотрудничества, в частности, Статьям 14 и 15, основные функции СУО в отношении оперативного управления, включают в себя:

- организацию совещаний СМК, включая составление протоколов заседаний;
- составление годовых оперативных и любых других отчётов по линии Программы и их направление в СМК и Европейскую Комиссию;
- проведение, после утверждения СМК, конкурсов проектных предложений для отбора проектов и тендеров;
- получение заявок на финансирование проектов, организацию, осуществление функции председателя и секретариата на заседаниях по оценке, а также направление отчётов, включая оценочные рекомендации СМК и Европейской Комиссии;
- после отбора проектов СМК, подписание контрактов предоставления грантов с получателями и подрядчиками на поставки, оказание услуг, контракты на выполнение работ, финансируемых из бюджета ТС Программы;
- установление соответствующих процедур для обеспечения ведения всей документации, касающейся расходов и проверок, необходимых для осуществления последующего аудиторского контроля, как на уровне Программы, так и на уровне проекта;
- осуществление оперативного контроля проектов;
- подготовку подробного годового бюджета Программы;
- проведение любых исследований по воздействию Программы на окружающую среду;
- в сотрудничестве с СТС, разработку и реализацию плана мероприятий по информированию и визуальному представлению.

Кроме того, Отдел оперативного управления СУО должен также:

- обеспечить отбор проектов для финансирования в соответствии с критериями, применимыми к Программе, а также их соответствие применимым правилам и нормам Сообщества и правилам соответствующих государств в течение всего периода реализации программы. В целях отбора и утверждения проектов СУО должен обеспечить информирование получателей об особых условиях, касающихся продуктов или услуг, предоставляемых по проектам, о плане финансирования, крайним срокам их реализации, а также о ведении и передаче финансовой и иной информации;

- включить положения о реализации каждого проекта в соответствующий контракт предоставления гранта, заключаемый с получателем;
- проверить, были ли предоставлены софинансируемые продукты и услуги, а также действительно ли были понесены расходы, заявленные получателями по проектам, и соответствовали ли они правилам и нормам Сообщества и соответствующих государств;
- проанализировать ход реализации Программы, основные результаты, достигнутые за предыдущий год, выполнение бюджета и другие факторы с целью повышения эффективности реализации;
- разработать Руководство для заявителей в соответствии с правилами PRAG в рамках полномочий по оперативному управлению Программой.

7.3.2. Отдел финансового управления Совместного управляющего органа

В соответствии со Статьёй 10 (5) Регламента ЕИСП и Статьёй 14 Правил осуществления приграничного сотрудничества, функции финансового управления и удостоверения по Программе выполняются Отделом финансового управления СУО, обязанности которого возьмёт на себя Финансовый департамент Министерства регионального развития и местного самоуправления Республики Латвия.

В соответствии с Правилами осуществления приграничного сотрудничества основные функции СУО в отношении финансового управления и удостоверения включают в себя следующее:

- ведение независимых и отдельных счетов по Программе в соответствии с требованиями Статьи 22 Правил осуществления приграничного сотрудничества. По меньшей мере, раз в год представление СМК и **Европейской Комиссии** отчёта о сверке указанных счетов с балансом по счёту Программы;
- направление необходимых платёжных требований в Европейскую Комиссию и получение платежей, перечисленных Европейской Комиссией (Статья 15 Правил реализации);
- составление с предусмотренной периодичностью финансовых отчётов и других соответствующих отчётов для СМК и Европейской Комиссии (Статья 15 Правил реализации);
- незамедлительное уведомление (в течение пяти рабочих дней) СМК обо всех спорных случаях возмещения (Статья 15 (i) Правил осуществления приграничного сотрудничества);
- осуществление финансового контроля проектов;
- по получении вспомогательных материалов и после оперативной и финансовой проверки, ведение работы по перечислению предоставленных Европейской Комиссией сумм грантов и работы с требованиями о возмещении по проектам. По завершении проекта и после проведения всех необходимых проверок и аудитов, финансовый отдел СУО осуществляет окончательное перечисление соответствующих сумм (балансовый платёж) или направляет получателю требования о возмещении (Статья 15 и 27 (1) Правил реализации);
- в любом случае СУО отвечает за взыскание сумм любых необоснованных или неправомерных расходов с получателей, действующих в государствах-членах Европейского Союза, и за возмещение Европейской Комиссии её доли или взысканных сумм, пропорционально её взносу в Программу. Если СУО не сможет взыскать соответствующие суммы в течение одного года после направления требования о возмещении, государство-член, в котором действует соответствующий подрядчик, получатель или партнёр, должны будут возместить указанные суммы СУО (Статья 27 Правил осуществления приграничного сотрудничества);

Если требования о возмещении касаются неправомерных расходов в стране-партнёре, в результате чего СУО не в состоянии взыскать средства с получателя или партнёра (Статья 27 (3) Правил реализации) в течение не более 12 месяцев после направления требования о возмещении, СУО передаёт данное дело в Европейскую Комиссию, которая, при условии получения всех необходимых материалов, принимает на себя обязанность по урегулированию вопроса.

Дополнительно Отдел финансового управления СУО также обязан:

- разработать Руководство для заявителей в рамках полномочий по финансовому управлению и удостоверению в рамках Программы;
- подтвердить, что:
 - заявленная информация о расходах по проектам точна, получена с помощью надёжных систем учёта и подтверждена первичной документацией, которая может быть проверена;
 - расходы, заявленные в рамках аудиторского отчёта по проверке расходов по правилам PRAG, соответствуют применимым правилам Сообщества и соответствующих государств и были понесены в рамках проектов, отобранных для финансирования в соответствии с критериями, применимыми к Программе и соответствующими правилами Сообщества и указанных государств;
 - получать платежи, осуществлённые странами-участницами Программы в целях совместного финансирования ТП,
 - обеспечить в целях удостоверения получение адекватной информации от Отдела оперативного управления СУО о процедурах и проверках, осуществлённых в отношении расходов, заявленных в отчёте о расходах;
 - учесть в целях удостоверения результаты всех аудитов, проведённых Отделом внутреннего аудита СУО или от его имени;
 - вести компьютерный учёт расходов, заявленных Европейской Комиссии;
 - обеспечить получение всеми получателями всей причитающейся им суммы грантов в кратчайшие сроки и полностью. Запрещается вычитание или удержание каких-либо сумм, или взыскание каких-либо особых или иных сборов подобного рода, в результате которых сумма, предназначенная для получателей, могла бы уменьшиться;
 - обеспечить ведение получателями и иными субъектами, задействованными в реализации проектов, либо отдельной системы учёта, либо соответствующего учётного кода по всем транзакциям, связанным с проектом, но в соответствии с правилами бухгалтерского учёта соответствующих государств;
 - вести учёт сумм, подлежащих возмещению, или сумм, удержанных после отзыва всего или части взноса в проект. Возмещённые суммы должны быть возвращены в общий бюджет Европейского Союза до закрытия Программы путём их вычета из следующего отчёта о расходах;
 - осуществлять мониторинг обязательств и выплат средств Европейского Союза на уровне Программы;
 - не позднее 30 апреля каждого года направлять Европейской Комиссии предварительный прогноз своих вероятных платёжных требований на текущий финансовый год и следующий финансовый год. Данная информация направляется совместно с запросом на предварительное финансирование и сопроводительной документацией, требуемой согласно пункту 26.1 Правил осуществления приграничного сотрудничества;
 - обеспечить наличие системы для записи и хранения в электронном виде бухгалтерских записей по каждому проекту в рамках Программы, а также сбор данных по реализации, необходимых для финансового управления, мониторинга, проверок, аудитов и оценки;
 - обеспечить доступность всех подтверждающих документов, касающихся расходов и аудитов по соответствующей Программе, для предоставления в Европейскую Комиссию и Счётную палату в течение семи лет после закрытия Программы.

7.4. Отдел внутреннего аудита Совместного управляющего органа

В соответствии со Статьёй 10 (5) Регламента ЕИСП необходимо обеспечить разделение аудиторских функций за счёт надлежащего разделения обязанностей в рамках СУО и далее в рамках настоящей Программы путём создания Отдела внутреннего аудита СУО. Согласно Статье 14 (6) Правил осуществления приграничного сотрудничества Отдел внутреннего аудита СУО, находящийся внутри Департамента аудита Министерства регионального развития и местного самоуправления Республики Латвия, полностью независим от структурных подразделений и организаций, отвечающих за выполнение операционных, финансовых и удостоверяющих функций СУО.

Основные функции Отдела внутреннего аудита СУО касательно аудита включают в себя следующее:

- реализация программы аудита для проверки внутренних каналов и обеспечения правильного применения процедур в СУО. Составление по результатам аудита годового отчёта по внутреннему аудиту и его направление в СУО (Государственному секретарю Министерства регионального развития и местного самоуправления, отвечающему за все структурные подразделения, задействованные в реализации Программы), СМК и в Европейскую Комиссию (Статьи 15 (2 d) и 29 (1-2) Правил осуществления приграничного сотрудничества),
- организация и заключение договоров на проведение ежегодного внешнего финансового аудита по прямым расходам СМК. Проведение подобного аудита также обеспечивает правильность учёта, ведущегося СМК;
- с конца первого года Программы, в сотрудничестве с другими отделами СМК, ежегодное обеспечение составления и мониторинга реализации плана ежегодного аудита по проектам, финансируемым в рамках Программы (Статья 37 (1) Правил осуществления приграничного сотрудничества).

Кроме того, Отдел внутреннего аудита СУО обязан:

- организовывать закупки товаров и услуг (тендеры), подряды и мониторинг деятельности аудиторской компании, отвечающей за ежегодную выборочную проверку проектов;
- организовывать деятельность и совещания Оперативной аудиторской группы;
- разработать Руководство по аудиту для организаций, осуществляющих аудит и мониторинг Программы.

7.5. Совместный технический секретариат

Согласно Статье 16 Правил реализации СУО образует СТС, оказывающий ему содействие в повседневном управлении Программой. СТС располагает филиалами, базирующимися в странах-участницах и занимающимися информированием и оказанием содействия потенциальным получателям по Программе в стране, в которой планируется проведение соответствующих мероприятий.

7.5.1 Деятельность Совместного технического секретариата

После консультаций со странами-участницами, СУО принял решение о том, что СТС Программы будет находиться в Государственном агентстве регионального развития (далее «Агентство»), представляющее собой обособленное юридическое лицо, действующее под надзором Министра регионального развития и местного самоуправления Латвии.

Совместный технический секретариат будет располагаться по адресу: Государственное агентство регионального развития, Elizabetes street 19, Riga, LV - 1010, Latvia.

Дополнительно, в Эстонии и России будут созданы филиалы - подразделения СТС – по два в каждой стране, задачей которых будет информирование потенциальных получателей по Программе в стране, в которой планируется проведение соответствующих мероприятий. В Эстонии филиалы СТС будут созданы в Тарту и Йохви. В России – в Санкт-Петербурге и в Пскове. Филиалы СТС являются неотъемлемой частью СТС.

Руководство СТС осуществляется Руководителем СТС.

Штат сотрудников СТС должен быть международным, с пропорциональным представительством соответствующих стран, с целью обеспечить применение всех языков, используемых на территории Программы, помимо английского языка, т.е. штат СТС должен состоять из граждан Эстонии, Латвии и России. Для набора сотрудников и решения сопутствующих вопросов СУО должен создать отдельную Совместную целевую рабочую группу, включающую в себя представителей национальных уполномоченных учреждений и соответствующих региональных властей от всех трёх стран-участниц. Сотрудники СТС набираются Агентством в соответствии с трудовым законодательством Республики Латвия. Сотрудники филиалов - подразделений СТС набираются принимающими учреждениями согласно соответствующим национальным трудовым законодательствам. Национальная делегация Эстонии предлагает принимающие учреждения для филиалов - подразделений в

Эстонии, которые утверждаются СМК. Принимающие учреждения для филиалов - подразделений в России отбираются СУО по конкурсу с помощью Специальной целевой рабочей группы, созданной СУО для найма сотрудников СТС.

Число и квалификация сотрудников должны соответствовать определённым ниже задачам. Штат СТС должен обеспечивать владение всеми соответствующими языками – эстонским, латышским, русским и английским.

В соответствии с положениями Статьи 16 (1) Правил осуществления приграничного сотрудничества СТС финансируется из бюджета ТП.

7.5.2 Задачи Совместного технического секретариата

За выполнение задач СТС отвечает СУО. В целом, в задачи СТС входит следующее:

- распространение информации о Программе;
- организация мероприятий по продвижению Программы и содействию созданию, разработке и реализации проектов;
- оказание содействия СУО в подготовке Руководства для кандидатов;
- предоставление информации потенциальным и текущим получателям, а также партнёрам по проектам о Программе;
- организация совещаний СМК, составление протоколов, подготовка, реализация и контроль выполнения его решений, включая организацию письменных процедур и пр.;
- предоставление консультаций и содействия по финансируемым проектам в отношении реализации мероприятий и финансового управления;
- осуществление мониторинга хода реализации, включая финансовые аспекты, финансируемых проектов путём сбора и проверки отчётов о ходе выполнения проектов, мониторинга итогов, результатов и выполнения финансовых планов;
- разработка и реализация плана информирования и визуального представления о Программе;
- сотрудничество с организациями, учреждениями и сетями, имеющими значение для достижения целей Программы;
- проверка предлагаемых проектов на соответствие административным критериям.

Более подробно информация о задачах и функциях СТС будет раскрыта в Процедурных правилах СТС. Процедурные правила СТС принимаются СМК.

7.6. Обзор человеческих ресурсов, выделяемых для управления Программой

Ориентировочное число сотрудников, набираемых в каждое подразделение, задействованное в управление Программой, будет дополнительно согласовано с СМК:

- Оперативный отдел СУО – два сотрудника на полной ставке;
- Отдел финансового управления СУО – два сотрудника на полной ставке;
- Аудиторский отдел СУО – один сотрудник на полной ставке;
- СТС – два сотрудника на полной ставке.

В целях управления Программой и её реализации СУО обеспечит в рамках выделенного бюджета ТП наличие достаточного количества должным образом квалифицированных сотрудников, работающих исключительно по Программе, необходимых компьютеризированных средств управления и учёта, а также финансовых систем, отвечающих требованиям соответствующего законодательства Европейского Союза.

7.7. Компьютеризированная система управления Программой

С целью обеспечения адекватного хранения и обработки данных по Программе и проектам СУО и СТС должны использовать защищённую компьютеризованную систему управления программой с ограниченным доступом – базу данных программы. Указанная база данных должна быть создана для реализации Приоритета Север – Эстония-Латвия-Россия – Программы Соседства региона Балтийского моря ИНТЕРРЕГ III В. База данных должна обеспечивать хранение и обработку информации по полному циклу Программы и строиться на основе данных проектов. Она представляет собой инструмент, используемый для получения проектных данных, их сортировки, оценки, составления отчётности, платежей и обобщения данных на уровне Программы. Для отражения требований данной Программы ЕИСП вносятся необходимые изменения.

8. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ

Реализация Программы должна соответствовать нормативным рамкам, указанным в главе «Краткий обзор и описание процесса реализации Программы» Программного документа и в Главе 7.

8.1 Базовые принципы в отношении проектов и получателей

8.1.1 Получатели и партнёры по проектам

Правила, определяющие соответствие критериям отбора к участию в конкурсе проектных предложений приведены в Статье 21 Регламента ЕИСП и Документа, определяющего стратегию.

Получатель – лицо, подписывающее контракт на предоставление гранта с СУО и принимающее на себя всю полноту юридической и финансовой ответственности за реализацию проекта перед указанным органом; оно получает от СУО финансовые средства и обеспечивает их использование и, в соответствующих ситуациях, распределение в соответствии с договорами, составленными с его **партнёрами** (далее «**партнёры по проекту**»). Только получатель отвечает перед СУО и напрямую подотчётен СУО в отношении оперативной и финансовой реализации мероприятий (Статья 2 (2) Правил осуществления приграничного сотрудничества).

И получатели, и партнёры по проекту отвечают за целевое использование проектных средств и за возмещение средств согласно подробному описанию, приведённому в пункте 8.4.4 настоящей Программы.

Получателями и партнёрами по проекту могут быть следующие лица:

1. Национальные, региональные и местные органы государственной власти;
2. Ассоциации, образованные одним или несколькими национальными, региональными или местными органами власти;
3. Соответствующие общественные организации (любые юридические лица, действующие в соответствии с публичным или частным правом):
 - a. образованные для конкретных целей удовлетворения потребностей общественности, не несущие промышленного или коммерческого характера;
 - b. обладающие правоспособностью;
 - c. финансируемые, в основном, государственными, региональными или местными органами власти или иными организациями, регулируемые публичным правом, или находящиеся под административным контролем указанных организаций, или обладающие административным, управленческим или наблюдательным советом, более половины членов которого назначены государственными, региональными или местными органами власти или другими организациями, регулируемые публичным правом (например, муниципальные и государственные предприятия, профсоюзы, медицинские учреждения, музеи и т.д.);
4. Ассоциации, образованные одной или несколькими организациями, регулируемые публичным правом, согласно определению в пункте 3 выше;
5. НПО и другие некоммерческие организации;
6. Образовательные учреждения (школы, дошкольные учреждения, колледжи, институты, университеты);
7. Предприятия малого или среднего бизнеса (далее «МСБ») (только в рамках Приоритета 1).

МСБ могут участвовать в Программе на следующих условиях:

- частные компании, являющиеся предприятиями микро-, малого или среднего бизнеса, т.е. численность сотрудников которых не превышает 250 человек, с годовым оборотом не выше 50 млн. евро и/или с годовым балансом не выше 43 млн. евро;
- МСБ могут участвовать в финансирование проектов, прямая цель которых не является коммерческой;
- результаты проектов с участием МСБ должны быть доступны для использования широкими слоями населения;

- в случае участия МСБ максимальный процент софинансирования Программы составляет 50% от общего объёма подпадающих под действие Программы расходов данного предприятия МСБ;
- МСБ не могут действовать в качестве получателя по проекту;
- МСБ не могут действовать в качестве единственного партнёра от страны-участницы.

8.1.2 Географические критерии соответствия

Получатели и партнёры по проекту должны находиться (согласно юридическому адресу) на территории Программы.

До 20% финансирования Программы может быть использовано для покрытия расходов, понесённых партнёрами по проекту из соседних регионов Эстонии и Латвии.

В соответствии со Статьёй 40 Правил реализации в каждом проекте должно участвовать не менее двух партнёров, из которых, по меньшей мере, один должен находиться на территории Программы в одном из государств-членов Европейского Союза и, как минимум, один на территории Программы в Российской Федерации.

8.1.3 Характер проектов

В соответствии со Статьёй 41 Правил осуществления приграничного сотрудничества проекты могут подразделяться по своему характеру на три вида:

- комплексные проекты, в которых каждый партнёр осуществляет часть мероприятий совместного проекта со своей стороны границы;
- симметричные проекты, в которых схожие мероприятия осуществляются параллельно на территории государства-члена (государств-членов) Европейского Союза и страны-партнёра;
- простые проекты, воздействующие на приграничные регионы, осуществляемые в основном или полностью по одну сторону границы, но приносящие выгоду всем партнёрам по проекту.

8.1.4 Приемлемые расходы

Расходы, которые возможно покрыть за счет финансирования по Программе, регулируются Статьями 33 и 34 Правил осуществления приграничного сотрудничества. Соответствие расходов по поддерживаемым проектам критериям программы определяется согласно Статье 36 Правил осуществления приграничного сотрудничества, Правилам PRAG, а также другим правовым актам Европейского Союза (например, Директивам Европейского Союза, регулирующим государственные закупки и конкуренцию) и национальным законодательствам соответствующих государств-членов Европейского Союза. Подробные правила определения соответствия расходов, которые возможно покрыть за счет финансирования по Программе, квалификационным критериям будут включены в Руководство для кандидатов.

8.2 Создание, подача заявок и отбор проектов

СТС должен оказывать проактивную поддержку получателям и партнёрам по проектам в течение всего жизненного цикла проектов. СТС также проводит проверку проектов на соответствие административным критериям.

8.2.1. Поддержка СТС в создании проектов

СТС должен принимать следующие меры по поддержке в подготовке проектов:

- разъяснение кандидатам требований Программы в отношении технических вопросов (тем не менее, запрещается разглашать информацию о предварительной оценке соответствия кандидата, партнёра, мероприятий или конкретных действий критериям отбора);
- ведение веб-сайта программы, включая раздел с часто задаваемыми вопросами (FAQ) и базу данных идей проектов;
- регулярное проведение информационных семинаров для потенциальных кандидатов;
- тематические семинары, посвящённые одному или нескольким приоритетным направлениям или темам.

Подробности будут изложены в Руководстве для заявителей и процедурных правилах СТС.

8.2.2. Подача заявок на финансирование проектов

СТС будет регулярно проводить конкурсы проектных предложений. Для конкретных целей проводятся целевые конкурсы. Количество конкурсов в год может меняться в зависимости, например, от хода реализации Программы.

СТС подготовит пакет документации для заявки на основе приложений к Правилам PRAG. Он будет доступен для загрузки в электронном виде на веб-сайте Программы. Помимо прочего, будет опубликована официальная форма заявки, которая обязательна для использования юридическими лицами, принявшими решение о направлении заявки на финансирование.

Заявки направляются в СТС и в виде электронного файла, в печатной форме, подписанной юридическим лицом, подавшим заявку на получение гранта. Для обеспечения рассмотрения заявок на равных условиях, чтобы избежать предпочтения кандидатам, расположенным ближе к СТС в плане временных и финансовых затрат на подачу заявок на финансирование проектов, устанавливается крайний срок для подачи проектных предложений, поступление которых определяется по почтовому штампу на конверте с бумажной копией предложения и его электронной версией. СТС может запросить незначительные недостающие документы в течение определённого периода времени. Крайним сроком подачи электронной копии заявки по электронной почте считается полночь соответствующего дня крайнего срока подачи заявки.

После получения формы заявок на финансирование проектов размещаются на веб-сайте с ограниченным доступом, доступ к которому имеют эксперты по оценке и члены СМК.

8.2.3 Оценка заявок на финансирование проектов

Процедура оценки состоит из проверки на соответствие административным критериям и оценки качества.

Проверка на соответствие административным критериям осуществляется СТС от имени СУО. В рамках данной проверки национальные органы власти Латвии и Эстонии осуществляют проверку организационно-правовой формы получателей и партнёров по проекту, а также проверяют, не подпадает ли проект под действие других программ, финансируемых Европейским Союзом или государством.

Результаты проверки на соответствие административным критериям утверждаются СМК.

Оценка качества осуществляется внешними экспертами по оценке. Организацию и техническую поддержку оценки качества обеспечивают СУО и СТС.

Оценка качества проводится на основании заранее установленных критериев оценки качества. Критерии оценки качества будут перечислены в Руководстве для заявителей и утверждены СМК.

Оценка качества осуществляется по качественной шкале, выраженной баллами. Применяется принцип «четырёх глаз» – т.е. каждая заявка должна быть рассмотрена, по меньшей мере, двумя экспертами по оценке. При необходимости проводится дополнительная специализированная (техническая или тематическая) экспертиза.

Оценка качества начинается со стартового заседания, на котором эксперты по оценке получают инструкции, согласовывают общее толкование критериев оценки, подписывают заявление о конфиденциальности и распределяют между собой заявки. На стартовом заседании председательствует СУО. СТС составляет протокол стартового заседания.

Затем эксперты по оценке проводят индивидуальную оценку, используя электронные копии заявок и приложений. Результатом оценки каждой заявки становится отдельная оценочная таблица с баллами и примечаниями.

Оценка качества завершается итоговым заседанием, на котором рассматриваются сводные оценочные таблицы. Голосование не проводится. Сводные оценочные таблицы включают в себя отдельные баллы, выставленные каждым задействованным экспертом по оценке и сводные примечания. Если баллы, выставленные конкретной заявке разными экспертами по оценке, значительно отличаются между собой, все примечания включаются в отчёт об оценке и проводится третья оценка. На итоговом заседании председательствует

СУО. СТС составляет протокол итогового заседания, который должен включать в себя рекомендации по принятию решения. Протоколы стартового и итогового заседаний вместе со сводными оценочными таблицами составляют Отчёт об оценке, который направляется в СМК, как минимум, за три недели до проведения его совещания.

8.2.4 Отбор проектов (принятие решений)

Решения о финансировании проектов и определении размеров грантов принимаются СМК на своих совещаниях.

Решение СМК должно содержать обоснование для утверждения или отказа в финансировании. После принятия СМК решения СУО направляет кандидатам письма с уведомлением о результатах принятия решений СМК и с указанием причин для утверждения/отказа в финансировании.

СМК вправе при принятии решения по проекту составить список незначительных недочётов, исправления которых должны быть внесены в предлагаемый проект. В таком случае окончательное решение по проекту может быть принято только после их внесения. Окончательное положительное решение в таких случаях может быть сделано либо СМК путём осуществления письменной процедуры, либо доверено Председателю СМК. Предполагаемая процедура должна быть описана в протоколе заседания СМК.

Если решение СМК не соответствует всем или части рекомендаций экспертов по оценке, СМК на своём заседании должен предоставить обоснование для принятия такого решения. Обоснование должно быть зафиксировано в протоколе заседания СМК, который направляется всем членам и наблюдателям СМК, включая Европейскую Комиссию. В данном случае в Европейскую Комиссию по электронной почте направляется отдельное уведомление. Если у Европейской Комиссии имеются возражения или оговорки в отношении решения, она обязана уведомить СМК об этом в течение 15 рабочих дней. Если от Европейской Комиссии в течение 15 рабочих не было получено ответа, решение СМК вступает в силу.

8.2.5 Заключение контрактов по проектам

После принятия решения СМК СУО подготавливает контракт на предоставление гранта, заключаемый с получателем по утверждённому проекту. Договор готовится от имени СУО ответственными руководителями проектов и финансовыми менеджерами СТС и подписывается Руководителем СУО.

Затем получатель подписывает договор партнёрства со всеми партнёрами по проекту, в котором устанавливаются положения о распределении задач, обязанностей и финансовых вкладов по Программе.

СУО подготавливает образец договора партнёрства и размещает его на веб-сайте Программы.

Закупка товаров, поставки и оказание услуг в рамках проекта осуществляются в соответствии со следующими правилами:

- закупки товаров и услуг, осуществляемые получателями и партнёрами по проектам, базирующимися в России – в соответствии с Правилами PRAG;
- закупки, осуществляемые получателями и партнёрами по проектам, базирующимися в государстве-члене Европейского Союза – в соответствии с национальным законодательством о государственных закупках, вне зависимости от их организационно-правовой формы, согласно директивам Сообщества, применимым к процедурам закупок.

При осуществлении государственных закупок необходимо обеспечить, по возможности, равный доступ к получению контрактов на закупки со стороны потенциальных субподрядчиков из всех стран-участниц – т.е. спецификации, технические условия и пр. должны быть доступны на английском или русском языке, а информация о конкурсе должна быть опубликована таким образом, чтобы достичь соответствующих адресатов.

Список контрактов, распределяемых СУО, будет размещён на веб-сайте Программы.

8.2.6 Поддержка, оказываемая СТС в ходе реализации проектов

СТС должен принять следующие меры по поддержке реализации проектов:

- семинары по управлению (например, управление проектами, закупки, финансовое управление и аудит, информирование и визуальное представление о проекте и пр.) для предоставления получателям информации о том, как следует реализовывать проекты;
- специальные совещания с проектными и финансовыми менеджерами для обсуждения хода реализации проекта;
- семинары по качеству/тренинги по содержанию текущих проектов, либо тематические, либо по перекрёстным темам (1) для направления проектов в нужное русло для достижения результатов, ожидаемых по Программе, (2) для накопления опыта по проектам для нужд Программы и (3) для обеспечения получателям и партнёрам по проектам возможности обмена идеями;
- база данных по утверждённым проектам (содержащая информацию по проектам);
- списки рассылки и различные инструменты обратной связи (мероприятия по сопровождению и консультированию, индивидуальные консультации, исследования, раздел с вопросами и ответами на веб-сайте и пр.);
- индивидуальные консультации по проектам и выездные мероприятия, исходя из вопросов, поднятых в результате и во время мониторинга отчётов о ходе проектов или в рамках самостоятельной оценки проектов. Самостоятельная оценка проекта осуществляется путём мониторинга хода реализации проекта всеми партнёрами по проекту, так как каждому проекту необходимо обеспечить адекватные механизмы принятия решений, руководства и мониторинга (например, координационные комитеты), в задачу которых входит контроль за реализацией проекта, оценка её эффективности и предоставление рекомендаций по дальнейшим действиям.

8.2.7 Ориентировочные временные рамки для запуска Программы

В течение трёх месяцев после утверждения Программы Европейской Комиссией:

- страны-участницы назначают членов СМК; проводится первое совещание СМК; утверждаются процедурные правила СМК;
- подписывается договор между Латвией и Эстонией;
- подписывается договор между Руководящим органом и Принимающими учреждениями филиалов;
- завершается набор сотрудников СТС.

В течение шести месяцев после утверждения Программы Европейской Комиссией:

- подробные процедуры и документы, необходимые для проведения и завершения первого конкурса проектных предложений разрабатываются и утверждаются СМК, проводится первый конкурс проектных предложений. NB! Проведение первого конкурса, тем не менее, зависит от предполагаемой даты подписания соглашения о финансировании. Конкурс проектных предложений может быть проведён в соответствии с так называемым «отлагательным условием» после утверждения СМК;
- подготавливается и утверждается первый Годовой рабочий план и План информационных мероприятий по Программе.

В течение двух месяцев после истечения крайнего срока для подачи проектной заявки:

- завершение оценки проектов; СМК принимает решения о финансировании проектов.

В течение трёх месяцев после принятия СМК решений о финансировании:

- подписание контрактов на предоставление гранта с получателями.

К концу календарного года, следующего за годом принятия Комиссией решения об утверждении Программы:

- подписание Соглашения о финансировании между Европейской Комиссией и Правительством Российской Федерации, что позволит направить средства по Программе на проекты;
- создание аудиторской целевой рабочей группы.

8.3 Система аудита и контроля Программы

Ниже описаны необходимые процедуры контроля и аудита в соответствии с нормативной базой ЕИСП:

- проверка расходов по проекту, а также оперативная и финансовая проверка отчётов по проектам в соответствии со Статьёй 15 (2, h) Правил осуществления приграничного сотрудничества;
- выборочная проверка проектов, отобранных СУО, в соответствии со Статьёй 37 (2) Правил осуществления приграничного сотрудничества;
- внутренний аудит внутреннего оборота средств и правильного применения процедур в СУО в соответствии со Статьёй 15 (2, d) Правил осуществления приграничного сотрудничества;
- ежегодный внешний аудит счетов СУО по фактическим показателям в соответствии со Статьёй 14 (4) Правил осуществления приграничного сотрудничества.

8.3.1 Проверка расходов по проектам

СУО должен обеспечить наличие процедур, обеспечивающих достоверность и законность расходов, заявленных по Программе, и установить надёжные компьютеризированные системы учёта, мониторинга и финансовой информации в соответствии со Статьёй 14 (7) Правил осуществления приграничного сотрудничества.

В соответствии со Статьёй 14 (8) Правил осуществления приграничного сотрудничества СУО, используя соответствующие процедуры проверки, должен обеспечить исключительно целевое использование средств, выплаченных по контрактам на предоставление грантов.

В соответствии со Статьёй 15 (1) Правил осуществления приграничного сотрудничества СУО отвечает за управление Программой и её реализацию, включая ТП, в соответствии с принципом разумного финансового управления и принципами экономии и эффективности, а также обязан осуществлять любой необходимый контроль в соответствии с правилами и процедурами, установленными в соответствующих положениях.

В соответствии со Статьёй 39 Правил осуществления приграничного сотрудничества государства-члены Европейского Союза и Россия как страна-партнёр договорились о создании системы контроля, позволяющей проверить обоснованность расходов, заявленных по проектам или частям проектов, реализуемых на их территориях, а также соответствие подобных расходов и связанных с ними проектов или частей проектов с правилами Европейского Союза и соответствующими национальными законодательствами. Подобные проверки должны проводиться внешними аудиторами (далее «Аудиторы»). Операционный отдел СУО должен составить основной список предварительно отобранных Аудиторов. Список Аудиторов для проверки расходов по проектам не является обязательным к применению. Операционный отдел СУО должен подготовить Техническое задание для Аудиторов (по шаблону, приведённому в Приложении VII Правил PRAG), включая указания касательно содержания и масштаба проверок.

Аудиторы должны изучить, насколько верна, точна и соответствует условиям контракту на предоставление гранта информация о расходах, заявленных получателем и партнёрами по проекту, а также составить отчёт о проверке расходов. Должны быть проверены все без исключения расходы по проекту, а результаты проверки должны быть отражены в отчёте о проверке расходов.

Проверенные отчёты и платёжные требования направляются получателями в СТС. Когда проверенные аудитором отчёты утверждены СТС и СУО, может рассматриваться запрос на платеж (платёжное требование) для осуществления дальнейших транзакций по Программе.

Стоимость аудиторской проверки расходов по проекту оплачивается из бюджета проекта.

8.3.2 Выборочные проверки проектов

В соответствии со Статьёй 37 (1) Правил осуществления приграничного сотрудничества, начиная с конца первого года Программы, Отдел внутреннего аудита СУО

должен обеспечить ежегодное составление плана аудита финансируемых им проектов для проведения выборочных проверок проектов.

Отдел внутреннего аудита СУО должен привлечь независимого внешнего аудитора для составления указанного плана аудита и проведения выборочных проверок проектов. Отдел внутреннего аудита СУО осуществляет контроль деятельности внешнего аудитора.

В соответствии со Статьей 37 (2) Правил осуществления приграничного сотрудничества меры контроля, указанные абзацем выше, осуществляются путём изучения документации и проведения выездных проверок выборки проектов, отобранных СУО по результатам консультации с Аудиторской целевой рабочей группой по методу случайной статистической выборки, с учётом общепризнанных международных стандартов аудита, в частности, с учётом факторов риска, связанных со стоимостью проектов, видом проектов, типом получателя и других соответствующих элементов. Выборка должна быть в достаточной мере представительной, чтобы обеспечить удовлетворительный уровень уверенности в эффективности мер непосредственного контроля, предпринимаемых СУО в отношении наличия, точности и соответствия критериям расходов, заявленных по проектам. Выборочные проверки должны охватывать проекты, на которые расходуются, по крайней мере, 5% средств, выделяемых Европейским Союзом на проекты.

Должна быть создана отдельная **Аудиторская целевая рабочая группа**, отвечающая за утверждение методологии аудита, оценку результатов аудита и предложение необходимых действий по взысканию средств по результатам аудита. Указанная Целевая аудиторская группа должна состоять из представителей уполномоченных национальных организаций государств-членов Европейского Союза и России. На все совещания Целевой аудиторской рабочей группы будет приглашаться представитель Европейской Комиссии, который будет уведомляться обо всех её действиях и будет обладать статусом, равным статусу членов Группы. Расходы на координирование деятельности Целевой аудиторской рабочей группы, а также на проведение её совещаний финансируются за счёт бюджета ТП Программы.

В соответствии со Статьями 28, 29 и 30 (1) Правил осуществления приграничного сотрудничества Отдел внутреннего аудита СУО обязан ежегодно составлять отчёт о выполнении плана аудита проектов за предыдущий год и направлять его Аудиторской целевой рабочей группе, руководителю СУО, СМК и в Европейскую Комиссию в качестве приложения к Годовому отчёту. В отчёте подробно описывается методология, использованная для осуществления представительной выборки проектов, а также принятые меры контроля, направленные рекомендации и выводы, полученные в отношении финансового управления соответствующих проектов.

8.3.3 Внутренний аудит СУО

В соответствии со Статьями 15 (2, d) и 29 Правил осуществления приграничного сотрудничества Отдел внутреннего аудита СУО обязан ежегодно реализовывать программу аудита для проверки внутреннего оборота и обеспечения правильного применения процедур в рамках СУО. Указанные проверки также должны затрагивать СТС.

Отдел внутреннего аудита составляет ежегодный отчёт и направляет его в СМК и в Европейскую Комиссию в качестве Приложения к Годовому отчёту о реализации Программы, указанному в Статье 28 Правил осуществления приграничного сотрудничества.

8.3.4 Ежегодный внешний аудит фактических финансовых потоков СУО

В соответствии со Статьей 31(1) Правил осуществления приграничного сотрудничества, независимо от внешних аудитов СУО, осуществляемых администрацией страны, в которой действует СУО, СУО (его Отдел финансового управления) должен нанять, путём проведения открытого конкурса, независимого аудитора, являющегося членом признанной международной надзорной организации по обязательному аудиту, для ежегодной проверки фактических поступлений и расходов, представленных СУО в своём годовом финансовом отчёте, в соответствии со стандартами и этическими принципами Международной бухгалтерской ассоциации (IFAC).

В соответствии со Статьей 31 (2) Правил осуществления приграничного сотрудничества объём внешнего аудита должен охватывать прямые расходы по ТП и

управлению проектами (выплаты на проекты) СУО. Отчёте внешнего аудитора заверяет отчет о прибылях и убытках, представленный СУО в своём годовом финансовом отчёте, и, в частности, что заявленные расходы действительно были понесены, соответствуют действительности и отвечают соответствующим критериям.

В соответствии со Статьёй 31 (3) Правил осуществления приграничного сотрудничества СУО направляет отчёт о внешнем аудите в Европейскую Комиссию и СМК в качестве Приложения к Годовому отчёту, указанному в Статье 28 Правил реализации.

8.3.5 Контроль со стороны Европейской Комиссии

В соответствии со Статьёй 38 Правил осуществления приграничного сотрудничества Европейская Комиссия, OLAF, Европейская счётная палата и любой внешний аудитор, уполномоченный указанными учреждениями, вправе проверить, путём изучения документов или проведения проверок на месте, использование средств Европейского Союза СУО и различными получателями и партнёрами по проектам.

Указанные проверки могут осуществляться в виде полного аудита первичной документации по счетам, учётной документации и любой иной документации, связанной с финансированием Программы (включая, в отношении СУО, всех документов, связанных с процедурами отбора и предоставления контрактов) и проектом.

8.4. Финансовое управление Программой

8.4.1. Ориентировочный план финансирования

Таблица 1: Ориентировочная финансовая таблица Программы

А		В	С	Д
	ИНДИКАТИВНЫЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА	СОФИНАНСИРОВАНИЕ	ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ПРОГРАММЕ – ФИНАНСИРОВАНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА	ИНДИКАТИВНЫЕ ВЫПЛАТЫ ПО ПРОГРАММЕ – ФИНАНСИРОВАНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА
2008				
Проекты		0	0	0
ТП		н/п	0	0
ВСЕГО 2008	6 567 387	0	0	0
2009				
Проекты		429 973	10 749 314	4 299 726
ТП		570 439	828 850	828 850
ВСЕГО 2009	7 179 359	1 000 412	11 578 164	5 128 576
2010				
Проекты		1 053 433	12 899 177	10 534 328
ТП		438 101	597 481	597 481
ВСЕГО 2010	7 322 946	1 491 534	13 496 658	11 131 809
2011				
Проекты		1 182 425	10 749 314	11 824 245
ТП		469 006	644 782	644 782
ВСЕГО 2011	9 392 240**	1 651 431	11 394 096	12 469 027
2012				
Проекты		1 010 436	8 599 451	10 104 355
ТП		526 377	761 548	761 548
ВСЕГО 2012	9 541 628**	1 536 813	9 360 999	10 865 903
2013				
Проекты		537 466	0	5 374 657
ТП		589 789	823 662	823 662
ВСЕГО 2013	7 771 169**	1 127 255	823 662	6 198 319
2014				
Проекты		85 995	0	859 945

ТП		512 490	735 049	735 049
ВСЕГО 2014	н/п	598 485	735 049	1 594 994
2015				
Проекты		0	0	0
ТП		472 715	386 101	386 101
ВСЕГО 2015	н/п	472 715	386 101	386 101
2016				
Проекты		0	0	0
ТП		н/п	н/п	
ВСЕГО 2016	н/п	0	0	0
	х	х	х	
ИТОГО 2008-2016	47 774 729	7 878 643	47 774 729	47 774 729
ОБЩИЙ ПРОЦЕНТ СОФИНАНСИРОВАНИЯ				

** В зависимости от результатов среднесрочного анализа программы

Таблица 2: Ориентировочный план финансирования программы приграничного сотрудничества ЕИСП на весь период реализации программы, ориентировочная сумма финансирования с разбивкой по приоритетам

Приоритеты с разбивкой по источнику финансирования (в евро):

	Финансирование Европейского Союза (а) *	Совместное финансирование (b)	Процент совместного финансирования (в %) (с) **	Совокупное финансирование (e) = (a)+(b)
Приоритет 1 Социально-экономическое развитие	17 198 902.44	1 719 890.24	10%	18 918 792.68
Приоритет 2 Общие проблемы	17 198 902.44	1 719 890.24	10%	18 918 792.68
Приоритет 3 Продвижения сотрудничества между населением	8 599 451.22	859 945.12	10%	9 459 396.34
Техническая помощь	4 777 472.90	3 800 252.89 (включая вклад СРО натурой 221 337.20)	80%	8 577 725.79
Всего	47 774 729.00	8 099 978.50 (включая вклад СУО натурой 221 337.20)	17%	55 874 707.50

* В соответствии со Стратегическим документом.

** Процент софинансирования рассчитывается на основе вклада Европейского Союза в совместную рабочую программу за вычетом суммы технической помощи, финансируемой за счёт вклада Европейского Союза (см.: Ст. 20.1 Положения № 951/2007).

Совокупный индикативный соответствующий квалификационным критериям бюджет Программы составляет 55 874 707 евро, из которых 47 774 729 евро финансируется Европейским Союзом (согласно Документу, определяющему стратегию), 4 299 725 евро финансируется совместно странами-участницами в лице получателей и партнёров по проектам (в соответствии со Статьёй 20 Правил осуществления приграничного сотрудничества). 42 997 256 евро из совокупного объёма финансирования Европейского Союза будет выделено на Приоритеты I-III. Совокупный объём государственного финансирования распределён между

приоритетными направлениями следующим образом: 40% будет выделено на Приоритет I, 40% на Приоритет II и 20% на Приоритет III.

Страны-участницы могут внести в Программу дополнительные государственные средства, в случае чего дополнительные ресурсы также будут внесены в бюджет ТП для обеспечения адекватных административных ресурсов для управления данными средствами.

Общая сумма, выделенная на Техническую помощь, составляет 8 577 725 евро, включая 4 777 472 евро, предоставляемые Европейским Союзом. Страны-участницы совместно предоставят 3 578 915 евро на ТП. Вклады в натуральной форме от СУО составят 221 337 евро (см. Таблицу 2).

Процент финансирования Европейским Союзом Приоритетных направлений I – III в рамках ЕИСП будет составлять до 90% соответствующих расходов. В случае частных предприятий процент финансирования Европейского Союза может составлять до 50% соответствующих расходов.

Перечисление средств ЕИСП в рамках финансирования Программы в соответствии с нормативной базой ЕИСП должно осуществляться на следующий единый счёт:

Владелец единого счёта: Счёт в Казначействе Республики Латвия Код:	
---	--

Доступ к указанному счёту осуществляется на основании двойной подписи авторизующего сотрудника и бухгалтера Отдела финансового управления СУО.

В соответствии со Статьёй 21 (2) Правил осуществления приграничного сотрудничества, если на счёт, открытый Казначейством Республики Латвия, начисляются проценты, проценты, начисленные по суммам предварительного финансирования, перечисляются в счёт Программы и должны быть представлены Европейской Комиссии в окончательном отчёте.

8.4.2. Бюджет технической помощи

Как только Программа будет принята Европейской Комиссией, бюджет ТП может быть использован для запуска Программы в соответствии со Статьёй 9 Правил осуществления приграничного сотрудничества.

Бюджет ТП утверждается СМК на его первом совещании в рамках годовых лимитов, приведённых в финансовой таблице. После этого он принимается ежегодно на последующих совещаниях СМК.

Смета ТП на весь период реализации приведена ниже:

Таблица 3: Смета Технической помощи на весь период реализации Программы:

		Процент от совокупного бюджета ТП (%)
Строка бюджета ТП	Планируемый бюджет на 2009-2015 гг. (в евро)	Сумма вклада ЕС, выделенная на ТП (57% от совокупного бюджета ТП)
ВСЕГО (в евро)	8 356 388.59	4 777 472.90
Затраты на персонал, связанные затраты на персонал и администрирование на 12 сотрудников СТС	4 861 929.21	58.18 %
Мероприятия по информированию и повышению уровня осведомлённости о Программе	225 047.82	2.69 %
Организация совещаний СМК (организация двух совещаний СМК в год, командировочные расходы и расходы на проживание членов СМК)	244 260.25	2.92%

Расходы на оценку проектов (расходы по привлечению внешних экспертов для оценки проектов)	250 000.00	2.99%
База данных по управлению Программой	284 260.25	3.4%
Выборочные проверки проектов	450 000.00	5.39%
Затраты на персонал, содержание офиса и оборудование для 5 сотрудников СУО	1 490 848.51	17.84%
Оценка Программы	100 000.00	1.2%
Расходы на аудит, проводимый СУО (проверка расходов СТС, расходы СУО на внутренний аудит, подготовка Руководства для аудиторов, расходы на заседания Оперативной аудиторской группы, расходы на подготовку Программы аудита)	450 042.55	5.39%
ИТОГО	8 356 388.59	100%

Здесь даны лишь ориентировочные цифры по средствам, выделяемым на техническую помощь. Любые изменения в вышеуказанной таблице во время реализации не будут зависеть от изменения программы.

8.4.3. Процедуры получения и осуществления платежей по Программе

Отдел финансового управления СУО отвечает за получение платежей от Европейской Комиссии и перечисление платежей получателям, подрядчикам и Принимающим учреждениям СТС. Каждый получатель отвечает за выделение средств, полученных от СУО, партнёрам по соответствующему проекту.

В рамках Отдела финансового управления СУО контроль и осуществление платежей организованы следующим образом:

1. Авторизующие сотрудники проверяют запросы на предварительное финансирование/возмещение расходов по отчётам, предусмотренным в договоре, и составляют Контрольный список и Отчёт об авторизации платежа в отношении соответствующих платежей. Они также вправе выборочно, исходя из собственной оценки рисков, потребовать от организаторов проектов предоставить всю или часть первичной документации (копии или оригиналы) для проверки информации, включенной в отчёты).

2. В соответствии с утверждённым Контрольным списком платёжных требований авторизующий сотрудник подготавливает платёжное поручение для направления в Казначейство Республики Латвия и резервирует номер в учётной системе Министерства регионального развития и местного самоуправления Республики Латвия.

3. Руководитель Отдела финансового управления утверждает Отчёт об авторизации платежа и Валютное платёжное поручение, подготовленное Авторизующими сотрудниками, и направляет его в бухгалтерию.

4. Сотрудник бухгалтерии составляет платёжные поручения и перечисляет платёж Получателю.

5. После осуществления платежа сотрудник бухгалтерии проводит его в системе учёта на основе выписки из счёта.

6. Сотрудник бухгалтерии уведомляет Отдел финансового управления о платеже с указанием даты платежа и номер в соответствии с выпиской из бухгалтерского счёта Казначейства Республики Латвия.

7. Авторизующий сотрудник вносит информацию о платеже Получателю по проекту в базу данных Программы.

Для получения права направлять СУО платёжные требования каждый получатель обязан регулярно направлять отчёты о ходе реализации проекта в СТС. Данные отчёты должны сопровождаться аудиторскими заявлениями и платёжными требованиями в отношении следующих платежей из средств Программы. Данное обязательство будет указано в договоре предоставления гранта. Подробности процедуры отчётности и потоков платежей будут приведены в Руководстве для кандидатов и договоре предоставления гранта.

Отчёты направляются в СТС и проверяются соответствующими Проектными и финансовыми менеджерами. После утверждения Проектными и финансовыми менеджерами СТС отчёт направляется в Операционный отдел СУО, который осуществляет проверку на предмет надлежащего проведения необходимых процедур аудита и контроля и утверждает

направление отчёта для дальнейшего анализа Финансовым отделом СУО с целью проведения окончательных проверок, утверждения и осуществления платежа.

Для управления долей ТП СТС между СУО и Принимающим учреждением заключается отдельный договор, содержащий положения о платежах, отчётах и мерах по контролю расходования ТП.

8.4.4. Возмещение

В соответствии со Статьёй 27 (1) Правил осуществления приграничного сотрудничества Отдел финансового управления СУО отвечает за взыскание необоснованных или неправомерных расходов и возмещение Европейской Комиссии её доли или взысканных сумм пропорционально её вкладу в Программу.

При обнаружении неправомерных расходов, уже покрытых платежом, после получения окончательного отчёта по контракту или в результате проведения контрольных мероприятий или аудита Отдел финансового управления СУО направляет соответствующим получателям требования о возмещении данных средств.

В соответствии со Статьёй 27 (2) Правил осуществления приграничного сотрудничества, если возмещение связано с иском против получателя или партнёра по проекту, действующего в государстве-члене Европейского Союза, и СУО не в состоянии взыскать задолженность в течение одного года после направления требования о возмещении, государство-член Европейского Союза, в котором действует получатель или партнёр, обязано уплатить сумму задолженности перед СУО и взыскать её с получателя или партнёра по проекту.

В соответствии со Статьёй 27 (3) Правил осуществления приграничного сотрудничества, если возмещение связано с иском против получателя или партнёра по проекту, действующего в России, и СУО не в состоянии взыскать задолженность в течение одного года после направления требования о возмещении, СУО передаёт дело в Европейскую Комиссию, которая, при условии получения всех необходимых материалов, берёт на себя задачу по взысканию задолженности.

В соответствии со Статьёй 27 (6), если задолженность не была взыскана или государству-члену Европейского Союза или Европейской Комиссии не были переданы все материалы по небрежности со стороны СУО, СУО будет по-прежнему отвечать за взыскание задолженности по истечении одного года, а суммы задолженности объявляются не соответствующими критериям финансирования со стороны Европейского Союза.

8.5 Отчётность

В соответствии со Статьёй 28 (1) Правил осуществления приграничного сотрудничества СУО ежегодно направляет в Европейскую Комиссию не позднее 30 июня Годовой отчёт, утверждённый СМК и подтверждённый в аудиторском отчёте, указанном в Статье 31 Правил осуществления приграничного сотрудничества о реализации Программы с 1 января по 31 декабря предыдущего года. Первый Годовой отчёт должен быть направлен не позднее 30 июня 2009 г.

В соответствии со Статьёй 28 (2) Правил осуществления приграничного сотрудничества Годовой отчёт должен содержать:

- техническую часть с описанием прогресса, достигнутого в ходе реализации Программы и её приоритетных направлений, подробным списком подписанных контрактов, а также информацию об обнаруженных потенциальных проблемах, мероприятиях ТП, осуществлённых в течение предыдущего года, мерах, предпринятых для мониторинга, оценки и аудита проектов, их результатах и действиях, предпринятых для устранения обнаруженных проблем, информационно-коммуникационных мероприятиях, программе действий на следующий год;
- финансовую часть по каждому приоритетному направлению с информацией о суммах, выделенных СУО Европейской Комиссией в качестве вклада со стороны Европейского Союза и странами-участницами в качестве совместного финансирования, а также о любых иных потенциальных поступлениях по Программе, осуществлённых платежах и суммах, взысканных СУО по ТП и по проектам, а также отчёт со сверкой указанных сумм со счётом по Программе, информацию о сумме правомерных расходов, понесённых по проектам и заявленным получателями в своих отчётах и платёжных требованиях, а также

предварительный бюджет СУО на будущий год;

- заявление, подписанное представителем СУО, с удостоверением того, что системы управления и контроля, установленные в рамках Программы в течение предыдущего года, по-прежнему соответствуют образцу, утверждённому Европейской Комиссией, и что они функционировали надлежащим образом, гарантируя достаточную степень уверенности в правильности финансового отчёта, а также в законности и правильности указанных в нём транзакций.

В соответствии со Статьёй 32 Правил осуществления приграничного сотрудничества Окончательный отчёт о реализации Программы должен содержать те же элементы, с необходимыми изменениями, что и Годовые отчёты, включая Приложения, в отношении всего срока действия Программы. Отчёт должен быть направлен не позднее 30 июня 2016 г.

8.6 Оценка программы

В соответствии со Статьёй 6 Правил осуществления приграничного сотрудничества необходимо выполнить среднесрочную оценку Программы в рамках анализа программы в соответствии со Документом, определяющим стратегию. Данная оценка должна быть проведена Европейской Комиссией, и по её результатам, которые должны быть переданы в СМК и СУО, в Программу могут быть внесены изменения.

Помимо среднесрочной оценки Европейская Комиссия в любой момент вправе провести оценку Программы или её части.

В течение года, следующего после окончания фазы реализации проектов, финансируемых по Программе, Европейская Комиссия проводит оценку Программы по её фактическим результатам.

СМК вправе принять решение о проведении дополнительных оценок Программы на любом из её этапов.

Целью мониторинга и оценки является повышение качества, эффективности и последовательности реализации. Результаты оценок должны учитываться в дальнейшей реализации или при корректировке Программы.

8.7 Используемый язык

На уровне Программы используется английский язык. Предложения проектов должны быть предоставлены на английском языке, Контракты заключаются на английском языке, при этом вся официальная документация и корреспонденция, касающаяся реализации Программы, также должна быть на английском.

На уровне Программы затраты, связанные с устным и письменным переводом, должны быть учтены в бюджете ТП. На уровне проекта, затраты на устный и письменный перевод могут быть включены в бюджет проекта.

8.8 Информирование и визуальное представление

СУО отвечает за мероприятия по информированию и визуальному представлению, осуществляемые с целью обеспечить максимально широкое участие со стороны государственных и частных организаций. В соответствии со Статьёй 11 Правил осуществления приграничного сотрудничества основным органом, отвечающим за принятие мер по повышению уровня осведомлённости о Программе, является СТС.

Реализация Программы осуществляется в соответствии с рекомендациями о визуальном представлении программы, применимыми к внешним действиям Европейской Комиссии и опубликованными на веб-сайте Бюро сотрудничества EuropeAid (адрес: http://ec.europa.eu/europeaid/work/visibility/documents/communication_and_visibility_manual_en.pdf).

Основной целью мероприятий по информированию и визуальному представлению является обеспечение прозрачности использования средств Европейского Союза, повышение уровня осведомленности о Программе, роли Европейского Союза, финансировании благоприятных возможностей и поддерживаемых проектов, а также продвижение приграничного сотрудничества и его результатов.

Основной принцип, которого следует придерживаться при осуществлении мероприятий по информированию и визуальному представлению при продвижении результатов Программы: лучше всего о Программе говорят проекты. Поэтому одной из

основных задач стратегии информирования и визуального представления является обеспечение реализации адекватных мероприятий по информированию и визуальному представлению на уровне проекта.

Основные целевые группы стратегии по информированию и визуальному представлению включают в себя:

- потенциальных получателей (государственные, региональные и местные власти, НПО, образовательные учреждения, частные организации, расположенные на территории Программы и т.д.);
- получателей (Ведущие партнёры и партнёры по проекту);
- лиц, участвующих в реализации Программы и принятии соответствующих решений – участников Программы;
- общественность в целом (через СМИ).

Стратегия информирования и визуального представления должна состоять из следующих компонентов:

- обеспечение адекватной информации о возможностях финансирования;
- предоставление эффективных рекомендаций получателям в ходе реализации проекта;
- обеспечение адекватной информации о ходе реализации, итогах и результатах Программы.

Следует использовать следующие инструменты:

- веб-сайт Программы: основное средство коммуникации, предоставляющее весь объём информации о доступном финансировании и условиях получения финансирования, о конкурсах проектных предложений, отобранных проектах, их итогах и результатах, а также обеспечивающий практические рекомендации потенциальным и фактическим получателям в отношении подачи заявок и реализации проектов;
- должна быть создана база данных, содержащая контакты потенциальных, фактических получателей, участников Программы, СМИ и т.д.
- необходимо использовать официальный дизайн программы (логотип, шрифты, фирменные бланки, визитные карточки, шаблоны презентаций, веб-дизайн и пр.) для обеспечения уникального имиджа и узнаваемости Программы;
- целевые информационные мероприятия: в ходе фазы приёма заявок на территории Программы необходимо провести масштабные информационные мероприятия. Ближе к крайнему сроку подачи заявок следует организовать целевое мероприятие, нацеленное на потенциальных Основных кандидатов. В ходе реализации Программы следует провести эффективные целевые семинары для получателей. В зависимости от доступности бюджета ТП можно организовать конференции по открытию и закрытию Программы;
- документы и публикации: на веб-сайте Программы должны быть размещены программные документы и соответствующая правовая база. Общая информация о Программе и возможностях финансирования должна быть опубликована на всех национальных языках. Позднее следует опубликовать информацию о результатах Программы. Необходимо регулярно публиковать Информационные бюллетени;
- прямая рассылка с использованием базы контактных данных;
- средства поиска партнёров: отдельный раздел на веб-сайте, позволяющий разместить концепцию проекта и описание требуемых партнёров; кроме того, будут организованы целевые мероприятия по поиску партнёров;
- индивидуальные рекомендации и консультации: на постоянной основе и по запросу в ходе реализации проекта;
- презентации с мероприятий должны быть размещены на веб-сайте;
- должны публиковаться пресс-релизы по мере прохождения важных этапов в реализации Программы – т.е. начало и завершение конкурсов проектных предложений, принятие решение о выборе проектов, которым будет оказана поддержка, основные информационные мероприятия, публикация результатов Программы и т.д.;

- прямая реклама в СМИ – т.е. публикация информации о конкурсе проектных предложений или мероприятиях Программы и пр.;
- промо-материалы: сувениры, канцелярские принадлежности и информационные материалы с логотипом Программы;
- участие во внешних мероприятиях и совместных мероприятиях с Программами, действующими на той же географической территории;
- распространение информации: необходимо стимулировать распространение информации о Программе и соответствующих достижениях членами СМК и Национального подкомитета, а также участниками других подобных Программ;
- меры внутренней коммуникации, обеспечивающие адекватный обмен информацией между органами и учреждениями, задействованными в реализации Программы (включая контрольные и проверочные мероприятия), а также в принятии решений.

СУО должен разработать, а СМК утвердить годовой план мероприятий по информированию и визуальному представлению. Информационно-рекламные мероприятия финансируются из бюджета ТП Программы.

Соответствующая глава об информировании и визуальном представлении будет включена в Годовой отчёт.

Необходимо регулярно с помощью целевых анкет проводить оценку эффективности мероприятий по информированию и визуальному представлению. Для оценки эффективности выполненных мероприятий используются следующие показатели:

- количество посетителей веб-сайта;
- количество адресов в базе контактных данных;
- количество реализованных мероприятий;
- количество посетителей мероприятий;
- количество загрузок информационных бюллетеней;
- количество разосланных печатных публикаций;
- количество проектных идей, направленных на веб-сайт;
- количество заявок на проект, размещённых по каждому конкурсу;
- количество утверждённых проектов;
- количество статей в печатных СМИ, количество публикаций в электронных СМИ.

9. СПИСОК АКРОНИМОВ, СОКРАЩЕНИЙ И ОБЩИХ ТЕХНИЧЕСКИХ ТЕРМИНОВ

Baltic 21	Программа 21 для Балтийского региона представляет собой региональный многосторонний процесс по обеспечению устойчивого развития, начатый в 1996 г. главами правительств из одиннадцати государств-членов Совета Балтийских стран.
ПГС	Приграничное сотрудничество
ЕС	Европейские сообщества
ЕИСП (ENPI)	Европейский инструмент соседства и партнёрства
Регламент ЕИСП	Регламент Европейского Парламента и Совета № 1638/2006 от 24 октября 2006 г., устанавливающий общие положения о создании Европейского инструмента соседства и партнёрства.
ЕФРР	Европейский фонд регионального развития
ЕСФ	Европейский социальный фонд
ЕС	Европейский Союз
EU TEN-T	Трансьевропейская транспортная система Европейского Союза
Eurostat	Статистическое бюро Европейских Сообществ
ВНП	Валовой национальный продукт
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ИНТЕРРЕГ III	Инициатива Европейского Союза, нацеленная на стимулирование межрегионального сотрудничества в Европейском Союзе с 2000 по 2006 гг. Финансируется ЕФРР.
Правила	Регламент Комиссии (Европейской Комиссии) № 951/2007 от 9 августа 2007 г.,

осуществления приграничного сотрудничества	устанавливающий правила осуществления программ приграничного сотрудничества, финансируемых на основании Регламента ЕС № 1638/2006 Европейского Парламента и Совета, устанавливающего общие положения и создания Европейского инструмента соседства и партнёрства.
ИТ	Информационные технологии
СЦРГ	Совместная целевая рабочая группа по Программе приграничного сотрудничества Эстония-Латвия-Россия в рамках Европейского инструмента соседства и партнёрства на 2007-2013 гг.
СТС (JTS)	Совместный технический секретариат по Программе приграничного сотрудничества Эстония-Латвия-Россия в рамках Европейского инструмента соседства и партнёрства на 2007-2013 гг.
СУО (JMA)	Совместный управляющий орган по Программе приграничного сотрудничества Эстония-Латвия-Россия в рамках Европейского инструмента соседства и партнёрства на 2007-2013 гг.
СМК (JMC)	Совместный мониторинговый комитет по Программе приграничного сотрудничества Эстония-Латвия-Россия в рамках Европейского инструмента соседства и партнёрства на 2007-2013 гг.
РБИ (LSO)	Региональное бюро поддержки (РБИ ТАСИС)
ГЧ	Государство-член
Natura 2000	Экологическая сеть на территории Европейского Союза
НПО	Неправительственная организация
НПК (NSC)	Национальный подкомитет
Территория NUTS III	Группа территориальных единиц в соответствии с классификацией по Статистической номенклатуре территориальных единиц, введённой Бюро статистики Европейских Сообществ (Eurostat)
OLAF	Европейское бюро по борьбе с мошенничеством
Программа ФАРЕ	Программа ФАРЕ – один из трёх инструментов, используемых до вступления в ЕС, финансируемый Европейским Союзом для содействия странам-кандидатам на вступление в ЕС из Центральной и Восточной Европы в подготовке к вступлению в ЕС
PRAG	Практическое руководство по осуществлению контрактных процедур в рамках внешнего содействия Европейского Союза 2006 г.
НИОКР	Научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки
СЭО (СЭО)	Стратегическая экологическая оценка
МСБ	Предприятия малого и среднего бизнеса
Документ, определяющий стратегию	Документ, определяющий стратегию приграничного сотрудничества в рамках Европейского инструмента соседства и партнёрства на 2007-2013 гг.
Анализ SWOT	Анализ сильны и слабых сторон, благоприятных возможностей и угроз
ТП	Техническая помощь в реализации программ
ТАСИС	Инициатива Европейского Союза по предоставлению технического содействия, финансируемого через гранты, в целях поддержки процесса перехода к рыночной экономике и демократическому обществу в новых независимых государствах.
ЮНЕСКО	Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры
VASAB 2010	Видение и стратегии Балтийского региона (межправительственное многостороннее сотрудничество 11 стран Балтийского региона по вопросам пространственного планирования и развития)
Wi Fi	Бренд беспроводной связи, продвигающий стандарты, нацеленные на совершенствование операционной совместимости продукции для работы локальных информационных сетей беспроводной связи

Приложения:

- 1) Стратегическая экологическая оценка Программы приграничного сотрудничества Эстония-Латвия-Россия в рамках Европейского инструмента соседства и партнёрства на 2007-2013 гг.; Экологический отчёт;
- 2) Обзор нетехнической части Стратегической экологической оценки Программы приграничного сотрудничества Эстония-Латвия-Россия в рамках Европейского инструмента соседства и партнёрства на 2007-2013 гг.;
- 3) Заявление, предусмотренное в Статье 9(1)(b) Директивы 2001/42/ЕС.